Государственное агентство по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПЕРВИЧНОЙ РТУТИ НА ХАЙДАРКАНСКОМ РТУТНОМ КОМБИНАТЕ

ПОДГОТОВЛЕНО ПРИ СОДЕЙСТВИИ ЮНИТАР

Бишкек 2009

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение……..8

2. История и краткий обзор деятельности……..……10
3. Обзор существующей системы социального обеспечения Хайдарканского ртутного комбината……11

4. Обзор экологических проектов и инициатив……..……13

5. Поступления налогов и платы за пользование недрами от Хайдарканского ртутного комбината в государственный бюджет……..…..……..13

6. Роль политических партий и профессионального союза(-ов), связанные с деятельностью Хайдарканского ртутного комбината……...……14

7. Сведения о численности населения и дворов (кол. чел.) в Баткенской области Кадамжайского района. Миграция……...…15

8. Развитие и современное состояние Хайдарканского ртутного комбината……..……15

9. Обзор возможностей для развития малых и средних предприятий (МСП) в Баткенской и Ошской областях в рамках текущей политики и законодательства……..….18

10. Экономическое и социальное развитие Ошской и Баткенской областей и связи с общей стратегией национального развития……..……..22

11. Обзор существующей инфраструктуры…….25

12. Здравоохранение, образование и другие общественные службы в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом и качество обслуживания……...…26

13. Норма занятости мужчин и женщин в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом…….…...27

14. Защита условий труда работников в Хайдаркане……..….27

15. Развитие программ по туризму и охране природы в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях. Расположение критических ресурсов……28

16. Доходы сообщества Баткенской области……29

17. Нормативно-правовая база в области горной промышленности и другой индустриальной деятельности…….30

18. Инвестиционный климат и обзор инвестиционных проектов…….……30

19. Оценка прошлых и недавних исследований взаимосвязи загрязнения ртутью и другими тяжелыми металлами со смертностью и заболеваемостью населения сообщества Хайдаркан и в регионе в целом (дополненная информацией из технической оценки)……33

20. Прошлая и настоящая инфраструктура жилищного сектора, культуры и отдыха, а также программы в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях……36

21. Обзор уровня преступности/правонарушений, насилия, бедности в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях a[hke_^5-10e_l……37

22. Заключение и рекомендации……..39

Список источников……44

Перечень законов и нормативных актов……..45

Приложения……..…48

1 Введение

Кыргызстан владеет большими запасами на месторождениях ртути, только два из которых, по некоторым оценкам, содержат более 40 тысяч тонн ртути, самым крупным из которых является Хайдаркан. И сегодня, после закрытия шахты Альмаден в Испании в 2004 г., Кыргызстан является, практически единственным в мире производителем первичной ртути.

В Южном Кыргызстане расположены еще два рудника, которые в прошлом были связаны с Хайдарканским ртутным комбинатом (ХРК). В отличие от ХРК, эти рудники прекратили свою деятельность в начале 90-х годов прошлого века. До настоящего времени на этих заброшенных объектах не осуществляется никакой деятельности по экологической реабилитации загрязненных площадок или экологическому мониторингу.

Экономика Ошской области носит преимущественно аграрный характер, в то время как основные промышленные предприятия (в т.ч. по производству ртути и сурьмы, а также добыче угля) расположены в Баткенской области. Именно проблемы, характерные для последней, являются предметом настоящего исследования.

Хайдарканский ртутный комбинат является действующим предприятием со штатом в более чем 600 сотрудников, а также крупным градообразующим объектом в регионе, в котором он расположен. От работы комбината зависит жизнедеятельность более чем 20 тысяч человек, проживающих в этом регионе.

В ходе исследования был произведен анализ экономического состояния Хайдарканского ртутного комбината и опрос сотрудников ХРК и жителей Бирликского айыл окмоту, а также поселка Айдаркен, проживающих вблизи комбината.

Задачами исследования, помимо экономического анализа, было получить социальную информацию о состоянии общественного, группового, коллективного, индивидуального мнений; отраженную в сознании опрашиваемых информацию о фактах, событиях, оценках, связанных с их жизнедеятельностью, а также возможными изменениями, связанными с деятельностью ХРК, которые могут произойти.

Основная целевая группа исследования – взрослые жители поселка Айдаркен и ряда сел, находящихся в зоне воздействия Хайдарканского ртутного комбината.

Контрольная целевая группа –это жители населенных пунктов, находящихся вне зоны воздействия ХРК. Была использована смешанная методика. Основные вопросы анкеты направлены на сбор информации о содержании исследуемого явления.

Комбинат имеет важное значение для опрошенных, так как не владея информацией о комбинате, и не получая помощи от комбината жители, все же на вопрос «Приносит ли пользу Хайдарканский ртутный комбинат?», 94,4% жителей ответили «да», 2,8% ответили «нет» и 2,8% не ответили. На тот же вопрос 80,6% сотрудников комбината ответили «да», 9,7% ответили «нет» и 9,7% не ответили. В исследовании применялся квотный отбор, в отборах брались хотя и несущественные, но тесно коррелируемые с ними признаки. Для квотного отбора репрезентативная выборочная совокупность создавалась теоретически.

Были опрошены четыре возрастных группы: от 16 до 25, от 26 до 35, от 36 до 55, и от 55 и старше. Респонденты распределялись также по половому признаку, семейному положению, образованию месту проживания, доход на семью и т.д.

Основной вывод Предварительной оценки состоит в том, что Хайдарканский ртутный комбинат, продолжает свою деятельность, несмотря на серьезные технические трудности и не прекращающиеся дискуссии о его воздействии на окружающую среду. Руководство Хайдарканского комбината намерено расширять деятельность по производству ртути.

Как уже говорилось, ХРК пользуется широкой поддержкой местного населения и организаций, не связанных с охраной окружающей среды. Это связано с ролью комбината в национальной экономике, так как на национальном уровне он является крупным налогоплательщиком, а на местном – важнейшим работодателем в районе поселке Айдаркен. Это также связано с тем, фактом, что некоторая часть населения, проживающая

вблизи комбината, в вопросах снабжения водой и энергией зависит от комбината, а газовое отопление некоторых улиц в поселке, так же проходит через службы комбината.

Затраты комбината на электроэнергию составляют 25% от общих затрат комбината. Льготные тарифы на электрическую энергию, устанавливаемые Госдепартаментом по регулированию топливного и энергетического комплекса при Министерстве промышленности, по мнению подавляющего большинства сотрудников являются недостаточной мерой, а на использование природного газа у предприятия льгот нет. Большинство сотрудников, согласно опроса, считают, что комбинат самостоятельно с существующими трудностями справиться не в состоянии и ждут помощи от государства.

По мнению руководства, разведанных, но не вскрытых запасов монометальных ртутных руд и комплексных ртутно-сурьмяно-флюоритовых руд хватит еще на 10-12 лет безубыточной и стабильной работы предприятия. Комбинат самостоятельно заключает соглашения о продажах с потребителями и устанавливает цены в процессе переговоров без участия государственных органов.

Существуют разнообразные признаки того, что ртутное загрязнение сохраняется, оказывая существенное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. В частности, существуют опасения относительно загрязнения сельскохозяйственных земель, сточных вод и доступность мест размещения отходов для местного населения и сельскохозяйственных животных. На вопрос «Приносит ли вред Хайдарканский ртутный комбинат?», 84,5% жителей Хайдаркана ответили «да», 2,8% ответили «нет» и 12,7% не ответили. На тот же вопрос 67,7% сотрудников комбината ответили «да», а 32,3% ответили «нет». Несмотря на негативное влияние, которое, по мнению некоторых респондентов, ХРК оказывает на здоровье людей и экологию, отношение к комбинату остается позитивным, и в связи с исторически сложившимся имиджем советского предприятия, и в связи с привычностью существования. Около 70% респондентов оценивали деятельность комбината в прошлом полезной, в основном в старшей возрастной группе. Более молодое поколение рассчитывает, в основном на себя, так как на вопрос «что вы будете делать, если комбинат закроется» процент ответивших «уеду» гораздо выше среди молодежи. Кроме того у 70 % семейный бюджет складывается за счет детей, работающих за границей в России и Казахстане.

Отрицательного отношения к Хайдарканскому ртутному комбинату среди общественности самого поселка, в целом, не наблюдается. Это, скорее всего, связанно как уже упоминалось с привычностью жизни рядом с комбинатом и с тем, что инфраструктура поселка тесно связанна с деятельностью комбината, так как на вопрос «что лично вам дает ХРК?», ни один житель, не имеющий родственников и близких друзей среди сотрудников комбината ответить не смог. Основной ответ на этот вопрос был «ХРК дает работу другим людям».

По понятным причинам, связанным с трудностями которые испытывает комбинат, но более всего из-за недостаточной работы с общественностью, информацию о работе ХРК 97.2 % жителей получают от родственников, соседей и друзей. Число сотрудников комбината составляет немного более 600, а численность жителей поселка Айдаркен составляет 10 938 человек, а также в связи с тем, что социальные службы ранее находившиеся на балансе предприятия, сегодня население больше не обслуживают, комбинат экономически влияет на жизнь людей.

2. История и краткий обзор деятельности Хайдарканского ртутного комбината.

Расцвет ртутной горной промышленности приходится на VIII и XII века. Почти все известные районы добычи были обнаружены по следам древних шахт. Кыргызстан владеет большими месторождениями ртути. Наиболее крупные месторождения ртутных руд разрабатывались с 1941 года Хайдарканским ртутным комбинатом, два из которых по некоторым оценкам, содержат более 40 тысяч тонн ртути: Чонкой (шахта Улугтау) и Хайдаркан, до 20 тысяч тонн ртути каждое. Это означает, что Кыргызстан обладает значительными ресурсами ртути и сейчас, после закрытия шахты Альмаден в Испании в 2004 г., Кыргызстан является первым в мире производителем ртути.

Основной потребитель металлической ртути – военно-промышленный комплекс, второстепенные потребители – электро-техническая, химико-технологическая и другие отрасли.

Хайдарканский ртутный комбинат в полном технологическом цикле производства (добыча, переработка – получение товарной ртути) состоит из карьера, двух рудников подземных работ: №1, добывающий ртутные руды и рудник подземных работ №2 по добыче и переработке комплексных руд, (сурьма, флюорит), обогатительная фабрика по выработке сурьмяного и флюоритового концентрата, ртутный металлургический завод. Ртутные руды и флотационный сульфидный концентрат перерабатываются на металлургическом заводе, являющемся самостоятельным производственным подразделением АО, со вспомогательными цехами, хвостохранилищем.

В настоящее время Хайдарканский ртутный комбинат преобразован в Хайдарканское государственное ртутное акционерное общество и ведет добычу монометальных (ртутных) и комплексных (ртутно-сурмянно-флюоритовых) руд только Хайдарканского месторождения. Главной продукцией ХРК являются металлическая ртуть и ее соединения, а также сурьмяной и плавиково-шпатовый концентраты.

При обогащении комплексных руд на обогатительной фабрике образуются хвосты обогащения (пески). Хвостовое хозяйство обогатительной фабрики эксплуатируется с 1967 года. Хвостовая пульпа с фабрики транспортируется по специальному пульпопроводу, длиной в 5500 м в хвостохранилище. Диаметр магистрального 219 мм. Длина распределительного пульпопровода – 1200 м.

Хвосты обогащения складируются в специально-оборудованном хвостохранилище выполненном по проекту института «Казмеханобр» (г. Алма-Ата).

Комбинатом в годы активной деятельности ежегодно в атмосферу выбрасывалось до 13,22 тонн металлической ртути, 315,9 тонн пыли, 295,3 тонн оксида углерода и 45,02 тонн диоксида серы. Выброс технологических отходов осуществляется через дымовую трубу на абсолютной отметке 1980 м над уровнем моря.[1] Статистика производства Хайдарканского ртутного АО (См. в Приложении 1).

Необходимо улучшить техническое состояние оборудования металлургического производства и управления стоками от него. Целесообразно на базе не работающих рудников развивать производство строительных материалов при условии отсутствия в сырье солей тяжелых металлов.[2]

W g _ j] h i h l j _ [e _ g b _

Хайдарканское ртутное АО получает электроэнергию непосредственно по высоковольтным ЛЭП в 35 кВ и дальнейшее перераспределение электроэнергии производится внутри предприятия от собственных понижающих подстанций на 35/6 кВ, в том числе до 40% в электросети распределительной компании АООТ «Ошэлектро» для населения поселка Айдаркен. Все затраты на содержание, ремонт и потери несет непосредственно предприятие.[3] Среднегодовое потребление Эл\энергии ХРАО – 46 млн кВт\час. Среднегодовое потребление природного газа составляет 3000 тысяч кубических метров. Установленная мощность печей обжига составляет Р=2962 квт. Энерго снабжающими организациями для ХРАО являются – ОАО «Электрические станции Кыргызстана» и ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана». Среднегодовые затраты на энергию на ХРАО составляют 43,3 млн сом. В общей стоимости затрат энергопотребление составляет 25%. Основными потребителями являются: насосные установки водоотлива, компрессорная, металлургический завод, обогатительная фабрика.

B g \ _ k l b p b b, g _ h [σ^\e^ypf^ h e ` _ g b y ^ h [u q b

[1] Проект «Оценка рисков на ОАО «Кадамжайском сурьмяном комбинате» и «Хайдарканском ртутном АО»

[2] Комментарии Санитарного врача ДГСЭН А.Полтавской от 3.06.2009г.

[3] Письмо АООТ «Хайдарканское ртутное АО» Премьер-министру КР «О сохранении льготного тарифа» от 3.01.2007г.

В настоящее время Хайдарканское ртутное АО разрабатывает ртутно-сурьмяно-флюоритовое месторождение «Новое» с запасами ртути 5469,0 тонн, сурьмы 46880,0 тонн и флюорита 447,0 тыс. тонн. Из-за нехватки финансовых средств предприятие не имеет возможность подготовить к разработке запасы руды нижних горизонтов. На проведение работ необходимы инвестиционные вложения в сумме 2,3 млн. долл. США. Реализация продукции составит 3,0 млн. долл. США в год. Инвестиционные финансовые средства, вложенные на поддержание и развитие комбината, будут использованы на строительство насосной станции в объеме 3000 куб/м и обновление обогатительного и транспортного оборудования. Для стабилизации производства и дальнейшего развития комбината, а также завершения программы «PESAC», проводится работа по поиску стратегического инвестора. Примерный объем требуемых инвестиций составляет 6 млн долларов США.

В рамках Программы PESAC ГАО "Хайдарканский ртутный комбинат" является хозяйствующим субъектом, включенным в Государственный реестр субъектов естественных и разрешенных монополий, доминирующие на рынке.[4]

Для до разведки и подготовки к выемке данных запасов предприятию необходимо пройти порядка 21,3 тысяч погонных метров горных выработок и пробурить 60,0 тысяч погонных метров разведочных скважин. Общая стоимость подготовительных работ с учетом затрат на приобретение необходимого горно-шахтного оборудования составит около 4 млн. долл. США. Проведение подготовительных работ в данных объемах позволит обеспечить плановую работу рудника № 2 и обогатительной фабрики на срок более чем 10 лет.

В мае 2007 года предприятие посетила группа российских и китайских специалистов, заинтересованных в разработке бокситовых и нефелин-сиенитовых руд Баткенской области, прогнозные запасы которых составляют более 4 миллиардов тонн. При этом всесторонне были рассмотрены вопросы возможности детальной разведки и разработки данных месторождений.[5]

3. Обзор существующей системы социального обеспечения Хайдарканского ртутного комбината (K f. I j b e h ` _ g 5-6)

Согласно сообщениям государственных органов и руководства комбината, современные уровни загрязнения значительно ниже, чем 15 лет назад вследствие значительного сокращения объемов производства. Однако существуют признаки того, что ртутное загрязнение сохраняется, оказывая существенное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. В частности, существуют опасность загрязнения сельскохозяйственных земель, а также доступности сильно загрязненных сточных вод и мест размещения отходов для местного населения и сельскохозяйственных животных.

Затраты Хайдарканского комбината на социальное обеспечение и охрану здоровья персонала составляют 1,8 млн. сомов в год. Вследствие сокращения численности работающих на комбинате мощность профилактория была снижена до 50 мест. Ежегодно проходят оздоровление около 500 человек, что составляет около 80% от общего числа работников. Профилакторий предлагает курсы физиотерапии, различные медицинские услуги, а также рекомендации по сбалансированному питанию, которые, как сообщается, позволяют повысить работоспособность и снизить количество случаев временной нетрудоспособности и заболеваний на 30%. Ежегодно 20–30 работников направляются на

[4] Программа приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2006-2007 годы ПП от «13» февраля 2006 года № 91

[5] СМИ

оздоровительные курорты Иссык-Куля, Иссык-Аты и Джалал-Абада. Шахтеры ежедневно получают по 0,5 л молока или кефира. [6]

На основе результатов медицинской статистики Баткенской области можно заключить, что комбинат и медицинские службы принимают конкретные меры по охране здоровья персонала и профилактике заболеваний.

По отчету о финансово-хозяйственной деятельности ХРК за 2007 г. выплачено 1 млн. 499 тыс. сом единовременных пособий.

По данным Хайдарканской больницы, в структуре заболеваемости в 2007 г. преобладали заболевания: мочеполовой системы –13,5% (371 случаев); сердечно-сосудистой системы – 9,9% (271 случаев); дыхательной системы – 9% (248 случаев); желудочно-кишечного тракта 7,8% (216 случаев). Среди причин смерти ведущую роль играют заболевания сердечно-сосудистой системы и дыхательной системы (50% и 22% соответственно)[7].

В заболеваемости с временной утратой трудоспособности работников ХРК превалируют болезни органов дыхания (26,5 %), болезни костно-мышечной системы (14,4 %), болезни кожи (7,2 %), сердечно-сосудистые заболевания 16,6 %.)

Анализ профзаболеваний за 13 последних лет показал, что основными производственными факторами, приводящими к возникновению профессиональных заболеваний являются вибрация, физическая нагрузка, перепады температур, шум, пыль, соединения ртути».

Количество зарегистрированных профзаболеваний среди работников ХРК:

Годы	**Всего**	**В том числе:**		
		Вибрационная болезнь	**Бронхиты**	**Интоксикации ртутью**
1991	34	14	11	9
1992	29	10	15	4
1993	27	11	9	7
1994	7	1	4	2
1995	5	2	3	-
1996	6	3	2	1
1997	1	1	-	-
1999	7	4	2	1
2000	8	5	2	1
2001	9	8	1	-
2002	3	-	2	1
2003	2	-	1	1
2005	5	4	1	-
2006	8	2	6	-
	151	65	59	27

В структуре профзаболеваний за 13 лет наибольший удельный вес занимает вибрационная болезнь (43 %), бронхиты (39 %), ртутная интоксикация 0 17,8 %. [8]

[6] Шаршенова А.А, Омурзакова К.С., Саипбаев БС., Актуальные аспекты экологического мониторинга ртутно-сурьмяного биогеохимического региона. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики, НПО «Профилактическая медицина» (Бишкек 2000)

[7] Комментарии Санитарного врача А.Полтавской от 3.06.2009 г.

[8] Комментарии Санитарного врача А.Полтавской от 3.06.2009 г.

За последние 5 лет не зафиксировано случаев острого или хронического ртутного отравления среди работников комбината или местных жителей. Институт медицинских проблем Южного отделения Национальной академии наук Кыргызстана проводит исследования негативного влияния факторов окружающей среды на здоровье человека.

Приоритетные направления ведущихся исследований включают влияние радиоактивности и отравления сурьмой, а также экспериментальные методы извлечения солей тяжелых металлов и снижения интоксикации. По имеющимся сведениям, новые направления исследований института включают и вопросы ртутного загрязнения.

Радиационный мониторинг осуществляется радиологическим отделом Ошского центра санитарно-эпидемиологического надзора. Как сообщается, в районе Хайдаркана, в т.ч. на территории комбината, в шахтах и на хвостохранилище, наблюдаются нормальные фоновые уровни радиации: 13–15 мкР/ч.

Мониторинг концентраций ртути в рабочей зоне, прежде всего, в воздухе, производится Кадамжайской санитарно-эпидемиологической станцией. Кадамжайская СЭС совместно с Баткенским территориальным управлением охраны окружающей среды осуществляет экологический контроль за деятельностью Хайдарканского ртутного комбината (организация совместных инспекций и т.д.).

Дошкольные и образовательные учреждения поселений находятся в непосредственной близости к ХРК, они состоят из 2 детских садов, 9 полных и 1 неполной средних школ. Все здания постройки советских времен, однако, текущий ремонт проводится регулярно и их состояние удовлетворительное. Из медицинских учреждений имеется больница с мед. Персоналом в 242 человека, 2 фельдшерско-акушерских пункта и три аптеки. Из объектов культурно-развлекательного назначения имеются действующий Дворец культуры, клуб и 2 библиотеки.

4. Обзор экологических проектов и инициатив, финансируемых Хайдарканским ртутным комбинатом и из других источников.

Согласно результатам опроса Хайдарканский ртутный комбинат не финансирует экологические проекты и инициативы, но ведет экологическую отчетность согласно законодательству.

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (при Правительстве) Кыргызской Республики (далее Гослесохранысреды) является специально уполномоченным государственным органом, ответственным за организацию инспекций, выдачу разрешений и установление лимитов на выбросы и сбросы, экспертизу планов охраны окружающей среды, экологическую экспертизу, и разнообразную деятельность в сфере экологического мониторинга. Именно Государственное агентство по охране окружающей среды было назначено ведущим агентством, координирующим данный проект в Кыргызстане. Ош-Баткенское межрегиональное управление охраны окружающей среды, находящееся в подчинении Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, отвечает за охрану окружающей среды Ошской и Баткенской областей.

Баткенское межрайонная госинспекция охраны окружающей среды осуществляет ежеквартальные инспекции предприятия, а также, совместно с Кадамжайской санитарно-эпидемиологической станцией, ежегодный аналитический контроль.

Раз в три месяца предприятие представляет в Баткенское МРГИ осуществляет отчетность об экологической ситуации, сбросах и выбросах, а также образовании отходов. За каждый случай превышения установленных лимитов сбросов или выбросов на предприятие налагается штраф. Помимо штрафов, предприятие осуществляет отчисления в Фонд охраны природы при Ош-Баткенском межрегиональном управлении ООС.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (далее Нацстатком) получает данные о загрязнении окружающей среды (выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод, водопользование, образование отходов) непосредственно от промышленных предприятий и публикует сводную статистическую информацию о состоянии окружающей среды.

5. Поступления налогов и платы за пользование недрами от Хайдарканского ртутного комбината в государственный бюджет.

В 2002 г. предприятие получило около 50 тыс. долл. США чистой прибыли (общий объем производства составил 125 млн. сомов или 541 т ртути), в то время как уставный капитал предприятия оценивался в 3 млн. долл. США. В 2003 г. предприятие было выставлено на торги для приватизации с начальной ценой 2 млн. долл. США при условии инвестирования дополнительных 6 млн. долл. США в течение трех лет после приобретения.

С января по март 2008 г. продажи промышленной продукции Хайдарканского комбината составили 35,6 млн. сомов (65,2 т ртути), что на 5,6 млн. сомов больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года. Размер отчислений, которые рассматриваются как компенсация за негативное воздействие деятельности предприятия, зависит от масштабов эксплуатации природных ресурсов и услуг экосистем. Ежегодные отчисления Хайдарканского комбината в этот фонд составляют около 300 тыс. сомов (примерно 8500 долл. США). Почти три четверти отчислений остается в местном бюджете.

В показателях отчетности ХРК рост уровня зарплаты за 2007 г в сравнении с 2006 составил 22,4%. На январь 2007 г. была выплачена заработная плата, внесены налоги и другие виды отчислений на общую сумму 108,2 млн. сом, в том числе налог на прибыль – 28,6 млн. сомов, соц. фонду – 95,4 млн.сомов.[9]

6. Роль политических партий и профессионального союза(-ов), связанные с деятельностью Хайдарканского ртутного комбината.

Как показал опрос, руководство комбината склонно скрывать информацию такого рода, так как руководство отрицало какие-либо конфликты с персоналом, однако в ходе интервью с населением было установлено, что в советском прошлом был конфликт между администрацией и сотрудниками комбината, а также были суды по требованию выплаты компенсаций сотрудникам комбината по состоянию здоровья.

Никакого особого внимания со стороны политических партий к заводу выявлено не было, кроме формального во время выборов, со стороны правящей партии Ак-Жол.

7. Сведения о численности населения и дворов (кол. чел.) в Баткенской области Кадамжайского района. Миграция

На 2008 г на территории Айдаркенской поселковой Управы насчитывалось дворов в количестве 1341, численность населения составляет 10938 человек, из них 4950 мужчин и 5988 женщин. (См. Приложение 3). Обеспеченность электроэнергией 90%, газом – 20%, углем – 50% , дровами - 80% семей. 65%- жителей Айдарканской поселковой Управы (аильного Кенеша) имеют доступ к чистой питьевой воде.

Численность населения 11 сел Берликского айыл окомту на 2007 г. составляет 11824 человека, из них: работоспособных 6119; количество дворов 2232 (См. Приложение 6). Наибольший рост численности лиц в трудоспособном возрасте за последние пять лет отмечается в Ошской, Жалал-Абатской и Баткенской областях, по 9-12 процентов (См. Приложение 7). В 2007г. на территорию Айдаркенской поселковой Управы прибыло 75 человек, выехало 200 человек.

[9] Письмо АООТ «Хайдарканское ртутное АО» Премьер-министру КР «О сохранении льготного тарифа» от 3.01.2007г.

K l j m d l m j Z f b] j Z p b b g[10]Z k _ e _ g b y

Со дня образования области, миграционный отток составил более 6,0 тыс. человек. Фактически отсутствует информация о профессиональной миграции. Незавершенность делимитации и демаркации границ с соседними республиками, тоже влияет на миграцию.

	2005 г		2006 г		2007 г		2008г	
	прибыли	убыли	прибыли	убыли	прибыли	убыли	Прибыли	убыли
18-30 лет	40	556	45	763	57	824	32	179
31 и старше		11		12		18	3	29

8. Развитие и современное состояние Хайдарканского ртутного комбината

Согласно наблюдениям и интервью, маркетинг на комбинате ведется стихийно, договоры заключаются на почти одноразовой основе и на производство не более 1-5 тонн несмотря на то, что существует такое название как Отдел маркетинга, четкого представления о том как необходимо проводить маркетинг на предприятии нет, с возможностями заключения хеджинговых или фьючерсных сделок на рынке не знакомы. Ситуация усугубляется в связи с глобальным кризисом.

В настоящее время стоимость 1 кВт-ч электроэнергии для промышленных потребителей в Кыргызстане составляет 1 сом (около 3 центов США). Недавние решения правительства предусматривают увеличение стоимости электроэнергии вдвое к 2012 г. Основным потребителем энергии на комбинате являются водоотливные насосы шахт, за которыми следуют вращающиеся печи металлургического завода. Печи используют поставляемый Узбекистаном природный газ, стоимость которого составляет около 150 долл. США за 1000 м3 (в 2007-2008 гг.).

Сообщается, что в 2007 г. цена газа увеличилась примерно на 50% по сравнению с предыдущим годом; ожидается, что эта тенденция сохранится и в будущем. Из аппарата премьер-министра Кыргызстана сообщили, что в 2009 г. вероятно дальнейшее повышение цены газа почти в 2 раза до уровня 300 долл. США за 1000 м3. Данные об общем потреблении энергии Хайдарканского комбината еще предстоит получить.

D h g _ q g Z y i j h ^ inmdljp_h[ybl_e b

Информация об экспорте продукции Хайдаркана, доступная из разных источников, различается; неясно, в каких случаях речь идет о конечных потребителях ртути, а в каких о трейдерах. Согласно различным источникам, продукция комбината не используется для внутри республиканских нужд, вся продукция Хайдарканского ГАО экспортируется в различные страны. Основной покупатель металлической ртути, согласно Национальному профилю Кыргызстана по управлению химическими веществами – Китайская Народная Республика (до 80% продукции ХРГАО), страны Европейского Союза и США (20%). Возможно, что некоторые из них выступают в роли посредников.[11]

По сообщению Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики, а также руководства предприятия, в 2007-2008 гг. 80–90% ртутной продукции поставлялось американским компаниям, а 10–20% – потребителям в странах СНГ (Россия, Азербайджан). На протяжении последних лет, после истечения срока действия долгосрочного контракта о поставках ртути из Кыргызстана, Китай ограничил импорт ртути и расширил собственное производство ртути. Судя по всему, существующий уровень производства ртути на рудниках провинции Гуйчжоу в целом удовлетворяет собственные потребности Китая, снижая его зависимость от внешних

[10] Программа социально-экономического развития Баткенской области на 2008- 2010гг.

[11] «О состоянии ртутной проблемы в Кыргызстане». Норузбаев К.М., Толонгутов Б. Кыргызская Республика, Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций, Чуйская экологическая лаборатория

поставщиков металла. Хайдарканский плавиково-шпатовый концентрат поставляется, главным образом, в Россию (80%), Украину (15%) и Казахстан (5%).

Хайдарканский комбинат располагает техническими возможностями для переработки ртутьсодержащих отходов, имеет необходимую лицензию, и неоднократно выполнял подобную работу в прошлом. Отходы для переработки и извлечения ртути поступали из России, Узбекистана и Великобритании. Комбинат получил несколько предложений о переработке ртутных ламп для обеспечения экологически безопасной утилизации последних. Однако в настоящее время комбинат не планирует развивать эту деятельность. По мнению некоторых местных экспертов, переработка ртутьсодержащих отходов может рассматриваться в качестве одной из альтернатив производству первичной ртути на комбинате.

R Z o l u

Посещение экспертами ЮНЕП/ГРИД-Арендал шахты «Вспомогательная» на глубине 400 м подтвердило интенсивный приток карстовых вод (240 м3/час или 66 л/с). Аналогичная ситуация имеет место и в других шахтах, что требует непрерывной откачки более 800–1000 м3/ч для ведения горнодобывающих работ в Хайдаркане. В 2001 г. шестичасовой перебой в подаче электроэнергии привел к затоплению шахт; возобновление добычи на нижних горизонтах потребовало двух лет.

Добыча руды ведется буро-взрывным способом. На поверхности шахтные воды отводятся в ручей Шахтная. Эти воды используются сообществами, расположенными ниже по течению, для орошения земель общей площадью до 500 га (около четверти всех сельскохозяйственных земель Хайдарканского оазиса). Согласно данным отдела охраны окружающей среды предприятия и результатам исследований полевой миссии, шахтные воды не содержат избыточных концентраций ртути.

Помимо ртути, Хайдарканский комбинат производит плавиково-шпатовый концентрат, получаемый в результате обогащения. Именно процесс обогащения приводит к образованию всего объема хвостов, размещаемых в хвостохранилище. В производимом концентрате регулярно определяется содержание ртути. Если оно превышает определенную величину, партия концентрата направляется на металлургический завод (печь кипящего слоя) для извлечения ртути. Комбинат также способен производить сурьмяной концентрат, однако соответствующие мощности в настоящее время не задействованы.

В настоящее время объем добычи всех шахт позволяет загрузить мощности металлургического завода (потребляющего киноварные руды) и обогатительной фабрики (потребляющей комплексные ртутно-сурьмяно-флюоритовые руды) лишь на 30%. Среднее содержание ртути в руде, добываемой в настоящее время, составляет около 0,3%. Комбинат планирует разработку более глубоких залежей (на глубине от 400 до 800 м) и в настоящее время осуществляет разведочное бурение и опытно-промышленную эксплуатацию залежей.

F _ l Z e e m j] b qa_Zk\dhb^c

Металлургический завод перерабатывает киноварную руду, поступающую непосредственно из подземных выработок, а также обогащенную руду с входящей в состав комбината обогатительной фабрики, которая обычно производит плавиково-шпатовый концентрат. В прошлом металлургический завод получал также обогащенную руду из Таждикистана (Анзобский ГОК), дополнявшую собственную ресурсную базу комбината. В настоящее время на заводе занято около ста человек.

Чистота конечного продукта достигает 99,99%. По официальным данным, выбросы в атмосферу находятся в пределах, согласованных с местными природоохранными органами. Значительная высота дымовой трубы металлургического завода (согласно визуальной оценке, высота трубы превышает 50 м, причем она находится на вершине холма) может способствовать снижению концентрации загрязняющих веществ вблизи предприятия, однако при этом загрязнители рассеиваются на большей площади. По

сообщению отдела охраны окружающей среды комбината, предприятие предпринимает надлежащие меры по охране воздуха, регулярно заменяя уплотнения вращающихся печей и вентиляционных систем. Регулярно проводится очистка и ремонт конденсационной системы и трубопроводов; конденсат удаляется из фильтров как шлам, аккумулируется и затем возвращается в процесс для обжига.

H [h] Z l b l _ e vngZZ[yb.d Z

К киноварным рудам низкого качества или комплексным рудам применяется процесс обогащения для получения концентрата с достаточным содержанием ртути и производства плавикового шпата. Для извлечения ртути из обогащенных руд (с 1967 г.) используется участок печи кипящего слоя металлургического завода. Остальной концентрат, богатый сурьмой, может поставляться традиционным потребителям, (например, Кадамжайскому комбинату).

Конечным продуктом обогатительной фабрики является плавиково-шпатовый концентрат. Ежегодно производится от 2,5 до 3 тыс. т концентрата, однако данное производство не является рентабельным и фактически субсидируется за счет производства ртути.

С техническими условиями работы Хайдарканского комбината связан ряд проблем:

• Низкое качество руд и растущие цены на энергию осложняют экономические условия разработки месторождения;

• Условия добычи являются сложными в силу возрастающей глубины добычи и притока вод в шахты;

• Морально и физически устаревшее оборудование снижает эффективность производства и его экологическую результативность;

• Дополнительные проблемы связаны с удаленностью предприятия, в частности, большим расстоянием до железнодорожной сети, а также сложностью процедур пересечения границ.

В последнее время наблюдается снижение объемов выпуска продукции на Хайдарканском ртутном АО, где выработано 236,3 тонн ртути на 132,3 млн. сомов со снижением темпов до 87,6% по причинам:

- истощения запасов руды с богатым содержанием металла;

- сложных горношахтных условий нижних горизонтов шахты «Вспомогательная».

В сложившейся ситуации особенно остро стоит вопрос привлечения стратегического инвестора для стабилизации и дальнейшего развития ртутного производства, что возможно путем продажи госпакета акций на конкурсной основе. Возможная приватизация, в настоящее время планируемая на 2008-2010 гг., может привести к значительному росту производства на комбинате, но лишь при определенных условиях. С другой стороны, необходимо улучшение транспортной инфраструктуры, которая будет в равной мере способствовать развитию альтернативных видов деятельности, а также привлечению иностранных инвестиций в регион. В ходе дальнейшего осуществления проекта необходимо принимать во внимание деятельность по развитию инфраструктуры и связанные с ней эффекты.

9. Обзор возможностей для развития малых и средних предприятий (МСП) в Баткенской и Ошской областях в рамках текущей политики и законодательства.

l j h f u r e _ g g h k (данные 2003г.)

В государственной собственности находится 2,2% хозяйствующих субъектов, коммунальной - 2 % и в частной собственности - 95,8 %.

Для развития промышленности необходимо создание новых предприятий, внедрение новейших технологий, модернизация и техническое перевооружение существующих производственных мощностей, формирование благоприятного инвестиционного климата для привлечения иностранных и отечественных инвестиций, выход на мировой рынок с конкурентоспособной продукцией. В целях реализации этих планов намечены следующие преобразования в промышленности Баткенской области:

G _ n l _] Z a h \ Z y i j h f u r e _ g g h k l v

Нефтегазовая промышленность Баткенской области представлена месторождениями Аркинского и Бургандинского массивов нефти и газа, извлекаемые запасы которых составляют 1,9 млн. тонн и 4,6 млрд. м3 соответственно, с суточной добычей нефти - 100 тонн, газа - 40 тыс. м3. Для эффективной добычи с последующей переработкой нефти требуется строительство двух нефтеперерабатывающих заводов с производством бензина, дизельного топлива, авиакеросина и мазута для удовлетворения нужд потребителей области.

l _ j _ j Z [Z l u \ Z x b Z l y s _ \ Z y i j h f u r e _ g g h k l v

Перерабатывающий комплекс Баткенской области базируется на переработке местного сырья.

Приоритетным направлением развития перерабатывающей отрасли области является возрождение виноградарства и увеличение его плантаций, с дальнейшей переработкой сырья для получения высококачественных сортовых винных изделий на местных винных заводах ("Бешкент", "Торт-Гуль", "Бургандинский ПВК"), для чего необходимо улучшение технологии изготовления вин и приобретение оборудования по разливу с привлечением инвестиций или созданием совместных предприятий.

Область знаменита своими абрикосами, валовой урожай которых достигает до 12,0 тыс. тонн в год. Для переработки этих ресурсов требуется строительство мини цехов по сушке и переработке в концентраты.

В области ферментируется 8,6 тыс. тонн табака. Крупным предприятием в данном регионе по ферментации табака является Кызыл-Кийский ТФЗ. В настоящее время завод работает, только на давальческом сырье и для работы с полной производственной мощностью требуются инвестиции для закупки сырья и дальнейшая его ферментация, что будет способствовать увеличению получения прибылей.

В настоящее время в области увеличивается производство хлопкосырца. Для переработки хлопка требуется строительство хлопкоочистительного мини завода, для чего необходим кредит в сумме 1,5 млн. сом.

l j h b a \ h ^ k l \ h k l j h b l _ f e Z v g j u b o Z e h \

Данная отрасль представлена такими предприятиями как АО "Нур-КМ" и АО "Темир-Бетон" - г. Кызыл-Кия; АО "Тунгуч" - г. Сулюкта. В настоящее время изыскивается возможность перехода на выпуск наиболее конкурентоспособных строительных изделий (черепицы, облицовочная плитка), для чего имеются в достаточном количестве сырьё и рынок сбыта продукции. Для более полного использования минерально-сырьевой базы этих предприятий требуется дополнительные инвестиции и создание совместных предприятий. В настоящее время идет строительство цементного завода в г. Кызыл-Кия.

В Лейлекском районе имеются достаточные запасы кварцевого песка и на базе АО "Кош-Булак" существует возможность создания совместного предприятия по выпуску стеклотары и силикатного кирпича, на который имеется большой спрос среди потребителей.

E z] d Z y i j h f u r e _ g g h k l v

В Баткенской области легкая промышленность представлена двумя швейными фабриками: г. Кызыл-Кия "Динамо" и Кадамжайской швейной фабрикой. Необходимо отметить, что эти предприятия имеют большой потенциал мощностей для переориентации их на выпуск более конкурентоспособной швейной продукции, для чего необходимы инвестиции или создание совместных предприятий.

F Z r b g h k l j h _ b g f b _ l Z e e h h [j Z [h l d Z

В связи с разрывом экономических связей, со странами СНГ, Кызыл- Кийское предприятие "Машзавод" сократил выпуск приводных и пильных цепей, мебельной

фурнитуры, завод был вынужден осваивать новую продукцию, пользующуюся спросом в Кыргызстане. Для этих целей были разработаны отдельные виды продукции для "Кыргызэнерго холдинга", такие как предохранители, низковольтные и высоковольтные разъединители, траверсы. В настоящее время завод освоил выпуск пильных цепей, используемых в лесозаготовительной промышленности России.

АО "ЦЭММ" в прошлом специализировалось на выпуске запасных частей, изготовлении нестандартного, используемого при капитальном ремонте горно-шахтного оборудования, однако с закрытием ряда шахт и резким сокращением добычи угля в стране, отсутствием заказчиков завод работает на 7% своей мощности. Для использования потенциала этого завода, который имеет возможность выпускать сельскохозяйственное оборудование и механизмы, необходимы инвестиции для налаживания серийного производства.

L j Z g k i hþl d h f f m g b d Z p b b

В настоящее время остро стоит вопрос обеспечения питьевой водой г. Баткен с населением в 25 тыс. человек. Для решения этой проблемы необходимо строительство водоканала "Кара-Кол - Баткен", требующие инвестиции в размере 105 млн. сом.

Одной из главных задач развития инфраструктуры Баткенской области является строительство автодороги "Кызыл-Кия - Кадамжай - Баткен - Исфана" в обход территории (анклавов) соседнего Узбекистана, для чего необходимо привлечение иностранных инвестиций.

Геополитические особенности области, состояние транспортных коммуникаций, требуют принятия безотлагательных мер по ~ развитию авиатранспорта в области. В настоящее время решается вопрос о создании авиакомпании "Баткен" с передачей на баланс аэропортов "Баткен", "Кызыл-Кия", "Исфана" и необходимого парка авиационной техники.

Для реконструкции одного только аэропорта "Баткен" и закупки авиатехники и технологического авиационного оборудования необходимы инвестиции в размере 50 млн. долл. США.

В настоящее время в Баткенской области приоритетным направлением развития телекоммуникационных сетей является решение вопроса о переходе на новейшие виды цифровой связи.

= h j g h j m ^ g Z y i j h f u r e _ g g h k l v

Минерально-сырьевая база горнорудной промышленности Баткенской области ориентированная на развитие преимущественно крупных горнодобывающих и перерабатывающих предприятий, представлена значительными оценёнными запасами определённых видов полезных ископаемых, прежде всего - ртуть, сурьма и золото.

Разведанные запасы сурьмяных руд месторождений "Кадамжай", "Терексай", "Большой Хайдаркан", "Абшир" составляют около 16 млн. тонн, в которых содержится 272,6 тыс. тонн сурьмы. АО "Кадамжайский сурьмяный комбинат" планирует работы по внедрению технологии переработки окисленных и содержащих мышьяк руд, что позволит обеспечить бесперебойную деятельность комбината ещё на 15-20 лет. Проведение комплекса мер по разведке запасов месторождений сурьмы и золота "Ничкесуу", "Савоярды", "Терек" и "Тереккан" создадут предпосылки для устойчивой работы комбината в дальнейшей перспективе. АО "Кадамжайский сурьмяный комбинат" произвёл сурьмы и её соединений в количестве 2470,5 тонн. Для увеличения производства сурьмы требуются инвестиции в размере 5 млн. долларов США, что в перспективе увеличит источник валютных поступлений в бюджет государства.

Сырьевая база ртути представлена разведанными запасами ртутных и ртутно-сурьмяно-флюоритовых руд месторождений "Хайдаркан", "Новое", "Беш-Бурхан" с утверждёнными запасами в количестве 40 млн. тонн руды.

Разведанные запасы Сулюктинского месторождения бурого угля составляют более 180 млн. тонн. Обеспечение деятельности этого предприятия возможно при

целенаправленных инвестициях или создании совместных предприятий по добыче и реализации угля.

> h [u qaZh e h l Z

Развитие промышленной золотодобычи потребует более тщательной разведки выявленных месторождений, прежде всего, в верховьях р. Сох. Это месторождения Алтын-Джилга (запасы 25 т), Дуваташ (16) и Чакуш (36 т) со средним содержанием золота 4–6 г/т. Месторождение золота Ничкесу (12 т) с содержанием 3–7 г/т находится в верхнем течении р. Исфайрам (35 км к югу от г. Кызыл-Кия).

Несколько лет назад район, в котором находятся месторождения, посетила группа японских геологов для исследования возможностей добычи золота. По оценке, г-на Норузбаева, кыргызстанского национального координатора проекта по первичной ртути, затраты на освоение этих месторождений составили бы 150 млн. долл. США. Эта оценка основана на опыте эксперта, а не на каком-либо систематическом исследовании и требует более тщательного изучения. Некоторое количество золота может содержаться в шлакоотвалах Чаувая и Хайдаркена, однако считается, что извлечение этого золота нерентабельно.

B g ^ b \ b ^ m Z e v g Zayh^ehh[luZq Z

Индивидуальной добычей золота в Кыргызстане, по разным оценкам, занимаются до пяти тысяч человек, мелкими группами.

По данным Всемирного банка, число старателей в республике почти на тысячу человек меньше работников легального производства золота. В последнем, как утверждают эксперты, занято почти 3000 человек.

Во время сезона, по мнению независимых экспертов, индивидуальной добычей золота занимаются до пяти тысяч человек. В основном это безработные (местные) жители отдаленных районов Кыргызстана.

Золото, добытое старателями, часто уходит на нелегальный рынок. Нередко его скупают иностранные предприниматели – граждане Узбекистана и Китая. Они, по некоторым данным, платят от 300 до 500 сомов за один грамм драгметалла.

Сдать свою добычу в официальную переработку черные старатели не могут: добытое нелегально золото юридически просто не существует. В результате золотодобыча и золотопереработка в Киргизии разрослись в огромную теневую отрасль. Золото моют в горах Тянь-Шаня. Ош - ближайший к приискам крупный город, поэтому именно в нем сформировался центр переработки драгметалла: легального - на официальных предприятиях, и нелегального - в многочисленных подпольных мастерских». В некоторых случаях россыпное золото очищают в кустарных условиях с применением различных кислот и амальгамированием ртутью.

l j h b a \ h ^ k l \ h p _ f _ g l Z

Хайдарканский комбинат разработал технико-экономическое обоснование строительства и эксплуатации цементного завода, использующего в качестве сырья шлаковые (огарки) отходы производства ртути. Около 13 млн. т шлаков (огарков), накопленных в окрестностях комбината, могут использоваться для производства цемента вследствие высокого содержания извести. Накопленного объема шлаков будет достаточно для обеспечения запланированного руководством комбината цементного производства, на котором будет занято около 100 чел. Однако комбинат до сих пор не получил ресурсов, необходимых для строительства завода. В настоящее время предприятие пытается обеспечить финансирование для начальной стадии проекта, затраты на которую должны составить около 3 млн. долл. США. Государственное агентство по охране окружающей среды выразило озабоченность в связи с планами предприятия, отметив, что данный вариант не является экологически приемлемой альтернативой вследствие высокого содержания в шлаках ртути, которая будет высвобождаться при производстве цемента. Вопрос о наличии и экономической эффективности методов более чистого производства

для подобного цементного завода, которые позволили бы снизить потенциальные выбросы ртути, еще предстоит изучить.

I j h q b _Z j b Z g l u

Среди других вариантов добычи полезных ископаемых рассматривались возможности производства таких строительных материалов, как известь, песок и мрамор. Ни один из этих вариантов не был признан достаточно перспективным вследствие ограниченности рынка и относительно высоких транспортных издержек. Производство цемента может рассчитывать на инвестиции из-за пределов Центральноазиатского региона (Китай, Россия) или местные инвестиции (Кыргызстан, Казахстан), поскольку существует значительный спрос на цемент.

Были проведены некоторые исследования в направлении разведки нефти и газа в Баткенской области, а также восстановления и расширения производства сурьмы в Кадамжае. Если эта деятельность получит продолжение, она может создать основу для альтернативных вариантов развития если не собственно Хайдаркана, то региона в целом.
Несомненно, Баткенская область располагает значительным потенциалом для развития туризма и отдыха, в особенности таких горных видов спорта и форм рекреации, как пеший туризм, спелеологический туризм, альпинизм, охота и туризм на базе местных сообществ. Однако значительная удаленность области от Бишкека и других крупных городов Центральной Азии, а также трудности доступа иностранных и местных туристов в регион существенно ограничивают возможности для развития местного туризма.

> h [u q[Z d k b l b \ i j h b a \ h ^ k l \ h Z e x f b g b y

По сообщению Хайдарканского комбината, в 2007 г. комбинат принял участие в тендере на строительство боксито-алюминиевого комплекса, объявленном правительством Кыргызстана. Однако в конченом счете предпочтение было отдано Баткенскому району, главным образом, вследствие более развитой инфраструктуры. Тем не менее, как сообщается, некоторые инвесторы – из России, Дании, Казахстана и Китая – сохраняют заинтересованность в реализации подобного проекта на базе Хайдаркана. Неизвестно, ограничивается ли обсуждаемый проект добычей бокситов, или же предусматривает и строительство алюминиевого завода. Последнее предполагает существенные требования к инфраструктуре, поскольку производство металлического алюминия требует значительного количества электроэнергии. По оценкам российских компаний, эксплуатация подобного боксито-алюминиевого комплекса потребовала бы около 10 тыс. работников. Россия также заинтересована в параллельных инвестициях в развитие гидроэнергетического комплекса на р. Нарын, который является важным источником электроэнергии для Кыргызской Республики.
Зардалекское месторождение нефелиновых сиенитов, располагающее запасами в 200 млн. т при содержании оксида алюминия (Al2O3) 22%, находится в верховьях р. Сох (на правом берегу). На территории области имеется ряд других месторождений алюминиевых руд (разведанных не столь тщательно), запасы которых оцениваются приблизительно в 400 млн.т. Примерно в 5 км к северу от пос. Хайдаркан находится железорудное месторождение Надир. Состав руд месторождения магнетит-гематитовый при среднем содержании железа в руде 45% и общих запасах металла 900 тыс. т.

Запасы нефти и газа, ограниченные величинами 13 млн. т и 3,5 млн. м3 соответственно, находятся, главным образом, на северо-востоке Баткенской области, в предгорьях Ферганской долины. В среднем в области добывается 18–20 тыс. т нефти в год (25% национального производства). Запасы угольных месторождений Сулюктинского, Шурабского и Кызыл-Кийского угольных районов, а также других меньших месторождений составляют 355 млн. т. В настоящее время добывается 60–100 тыс. т угля в год (25-30% национального производства). Баткенская область также располагает запасами таких нерудных минералов, как мрамор, известняк, глины, сланцы, слюда и гравий.

10. Экономическое и социальное развитие Ошской и Баткенской областей и связи с общей стратегией национального развития.

Анализ ВРП области за 2004-2006г.г. свидетельствуют о том, что последовательная и системная реализация предусмотренных мер по наращиванию темпов производства в основных секторах экономики позволила укрепить и усилить положительные тенденции в социально-экономическом развитии региона. Реальный рост ВРП области основанный на динамике развития прошлых лет составил в среднем 10,0 %(3550,3 млн.сомов 2006 г.,3,1% ВВП Республики См. Приложение 7).

Валовой региональный продукт в текущих ценах (млн.сом)

Наименование	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
По республике	75366,7	83871,6	94350,7	100899,2	113175,6	128252,7
По Баткенской области	2990,6	3452,2	3637,6	3083	3550,3	3845
Доля в республиканском ВВП,%	4	4,1	3,8	3	3,1	3,3

Наибольшее влияние на увеличение ВРП области за прошедшие три года оказал рост в промышленности, строительстве, торговле и сфере услуг, сельском хозяйстве.

ВРП на душу населения составил 8439 сом и по средне республиканскому уровню ниже почти в 2.5 раза

Общий объем инвестиций в основной капитал в 2007 году составил 1463,0 млн. сомов и возросло в три раза по сравнению с 2000 годом.

Промышленность является вторым по величине сектором экономики области. Вклад промышленности составляет около 10% ВРП области. Занятость в промышленности составляет 8,0 тыс.человек.

Значительная доля приходится на производство пищевых продуктов (52,7%), на металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (24,8%), на производство табачных изделий (11,5%) текстильная промышленность (3,7%). Темп производства пищевых продуктов в том числе включая напитки увеличивается в среднем на 10 % и приходится на производство муки, растительного масла, хлебобулочные изделия, кондитерские изделия и т.д.

В металлургическом производстве объём промышленной продукции приходится на производство сурьмы, ртути и металлические изделия и увеличивается в среднем на 4-5%. В производстве табачных изделий с каждым годом растет на 1-3%.

В текстильной и швейной промышленности объём произведенной продукции увеличивается с каждым годом в среднем на 15-20%. Объём произведенной продукции в основном приходится на производство одежды, выделку и крашение меха.

Промышленность представлена такими предприятиями как: АО «Кызылкия-Дан», Кызылкия ЦЭЭМ, «Кызылкийский Машзавод», АО «НУР КМ», СК «Агропласт», АО «Кызылкия Нан», АО «Кызылкия тамекиси», АО «Темир-Бетон», «Хайдарканский ртутный» ГАО, АО «Кадамжайский сурьмяной комбинат», АО «Сулюкта- Шахтастрой», АО «Сулюкта Комур», АО «Кызылкия Комур».

< g _ r g _ w d h g h f b q y k_deZwyg h, Z l d _ g k dh h e Z k l b

(экспорт и импорт См. Приложение 7).

Область накопила и продолжает приобретать опыт в области внешнеэкономической деятельности и формировать ее принципы и основы. Основным экспортным потенциалом области в другие регионы республики является природное сырье и сырье растительного, животного происхождения. Основным приоритетным и стабильным рынком для Баткенской области являются Джалал-Абадская область, г. Ош и г. Бишкек. В Джалал-Абадскую область экспортируется – нефть, кварцевый песок. В город Ош поставляется – уголь, гипс, ковры ручной работы, фрукты и овощи, бахчевые культуры, курага, вино, кокон. В город Бишкек – табак, шерсть, кожа, ковры ручной работы, курага, вино

Импорт продукции составляют готовые изделия поставляемые из г. Бишкек и Чуйской области, а также автомобили, орг. и бытовая техника, строительные материалы, одежда, обувь, пищевые продукты поставляются из Ошской области. Джалал-Абадская область поставляет – горюче-смазочные материалы, мебель, электротовары

В сложившихся экономических связях производство области продолжает ориентироваться на рынки стран СНГ. Деятельность области в сфере товарообмена со странами СНГ за 2005 год характеризуются активным сальдо торгового баланса с ними в размере + 8,7 млн. долл. США. Общий объем товарооборота (ввоз + вывоз) достиг 14,8 млн. долларов, из которых 2,9 млн. долл. США приходится на ввоз и 11,8 млн. долл. США на вывоз из нее. В обмене наибольший удельный вес занимают Россия, Беларусь, Украина, Узбекистан и Таджикистан. Товары поставляемые на экспорт – сурьма, кварцевый песок, плавикошпатовый концентрат, известняк, уголь, сланец, табак, хлопок, курага и т. д. Импортируемые товары- сурьмяный концентрат, контейнеры б/у, горные оборудования, электроды, цемент, шифер, удобрения , стальные листы и т.д.

Внешняя торговля Баткенской области за период 2002-2006гг. развивалась неравнозначно. Внешнеторговый оборот товарами в 2007г. по сравнению с 2006г. увеличился в 2 раза или на 17,8 млн. долларов США, а по сравнению с 2002г. составило в 2,3 раза.

Внешнеторговый оборот со странами вне СНГ увеличился с 6,5 млн. долларов США в 2002г. до 151 млн. долларов США в 2007г. по сравнению с 2005г. оборот увеличился в 2,4 раза. Внешнеторговый оборот со странами СНГ за этот же период снизился на 48 процента.

Основной объем импортных поступлений за анализируемый период приходился на страны СНГ (в 2002г.- 90,9 процента, 2003г. – 78,7 процента, 2004г. – 92,6 процента, 2005г. – 95,2 процента, в 2006г.-81,8 процента).

Приоритеты: Увеличение объемов приграничной торговли с сопредельными государствами, создание СЭЗ.[12]

Согласно Стратегии Развития Страны (СРС) до 2010г. В Баткенской области приоритетными направлениями являются: (а) сельское хозяйство, (б) перерабатывающая промышленность.

Для 74% населения Баткенской области, сельское хозяйство является доминирующим сектором экономики (доля в валовом региональном продукте – 54,7% в 2004 году). Область является производителем табака, лучших сортов винограда и фруктов, которые в переработанном виде экспортируются (вино, сушеный абрикос, фруктовые консервы, ферментированный табак). Кроме того, область располагает потенциальными возможностями для развития козоводства, яководства. Вовлечение в оборот новых земель, за счет строительства каналов Кара-Кыштак-Боз, Саркент-Тоо-Жайлоо, является одним из приоритетов для развития сельского хозяйства области. Область имеет значительные производственные мощности по ферментации табака, производству виноградных вин, овощных и фруктовых консервов. Увеличение производства сельскохозяйственной продукции создаст предпосылки для развития перерабатывающей промышленности, создания новых предприятий.

Для развития экономики региона большое значение имеет создание транспортных коммуникаций, в том числе завершение строительства объездной дороги Кок-Талаа-Пульгон-Бургонду-Баткен, объездной дороги Айгул-Таш-Согмент-Чарбак, реконструкция внутренних дорог.[13]

В целях рационализации отраслей экономики области и их эффективного перспективного территориального размещения, обеспечивающего устойчивость экономического развития и на этой основе – повышения уровня доходов населения и пополнения регионального бюджета, определены точки роста (См. Приложение 7) по районам и городам области.

[12] Программа социально-экономического развития Баткенской области на 2008- 2010гг.
[13] Стратегия Развития Страны с 2008 по 2011г.

H r k d Z y h [e Z k l v

Согласно СРС приоритеты Ошской области: (а) сельское хозяйство, (б) перерабатывающая промышленность.

Стабильная работа АО «Кадамжайский сурьмяной комбинат» и завершение строительства цементного завода в Кызыл-Кие обеспечит значительный вклад в развитие экономики области.

Вклад Ошской области в сельскохозяйственное производство республики составляет 18,7%. На долю сельскохозяйственного сектора в валовом региональном продукте области приходится 59,7%. В сельском хозяйстве области занято 71,2% от всех занятых.

Область является одним из производителей экспортоориентированной продукции: хлопок, табак, фрукты, овощи. На территории области имеется девять хлопкоочистительных заводов, крупное предприятие по переработке табака «Ош-Дюбек», семь табачно-ферментационных цехов.

В увеличении производства сельскохозяйственной продукции большое значение будет иметь производство экологически чистой продукции (органического хлопка), применение ресурсосберегающих технологий (капельное орошение и др.), ввод предприятий по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции.

В перерабатывающей промышленности, наряду с развитием предприятий, обеспечивающих продуктами питания население области и г.Ош, предусматривается строительство и ввод новых мощностей по выпуску готовой продукции хлопкоперерабатывающей, табачной и плодоперерабатывающей отраслей.

Реабилитация автодороги Ош-Гульча-Сары-Таш-Иркештам, строительство железной дороги Ош-Кара-Суу-Джалал-Абат-Торгугарт будут способствовать укреплению торгово-экономических отношений с Китаем, Таджикистаном, повысят роль региона как транспортного узла всего Центрально-Азиатского региона.

В городе Ош приоритет – перерабатывающая промышленность.

Промышленность г.Ош представлена в основном предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции. В городе работают крупные предприятия по переработке хлопка-сырца: АООТ «Текстильщик», ОсОО «Лиматекс», АО «Ош- Текс».

Развитие г.Ош, как южной столицы и самого крупного города в южном регионе, создает предпосылки для производства продукции пищевой промышленности. В целях обеспечения населения г.Ош и Ошской области продуктами питания будут развиваться отрасли по производству пищевой продукции (молочная продукция, напитки, растительное масло, хлебопродукты, макаронные изделия и др.)[14]

11. Обзор существующей инфраструктуры

На сегодняшний день общая протяженность автодорог, обслуживаемых УАД “Ош-Исфана” по области составляет более 1200 тыс. км, в том числе 21% занимает дороги с усовершенствованным покрытием цементно-бетонные, асфальтобетонные, черногравийные 24,4%; гравийные 37,6% и 17,0% - грунтовые. До 2007года финансирование ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования осуществляется лишь в пределах 20% от потребности.

Первоначальной стадией программы развития автодорог области будет сохранение существующей сети автомобильных дорог с реализацией задач по улучшению состояния дорожной сети до уровня, обеспечивающего надлежащие потребительские свойства автомобильных дорог, реализацию проектов, направленных на поддержание существующих автодорог и предусматривающих меры по повышению их несущей способности. В рамках данной программы планируется ежегодное выполнение ШПО, ямочного ремонта асфальта бетонных покрытий, ремонт мостов, искусственных сооружений и восстановление аварийно-опасных участков.

[14] Стратегия Развития Страны 2008-2011г.г.

В настоящее время на территории области работают более 1000 единиц легковых такси и из них около 15% осуществляют свою деятельность по патенту. Из-за неорганизованности и бессистемности организации работ легковых такси отсутствуют полновесные рычаги привлечение их к уплате налогов.

В инженерных коммуникациях большая часть населенных пунктов области не обеспечена чистой питьевой водой, особенно в сельской местности. Газоснабжением обеспечена лишь северо-восточная часть области.

L j Z g k i h j l g Z y b g n j Z k l j m d l m j Z

Количество имеющегося транспорта в АК, дороги и мосты (См. Приложение 6)

Кадамжай связан с Ферганой неплохой асфальтированной дорогой, позволяющей однорядное движение по каждой из полос. Практически по всему протяжению (30 км) дорога проходит по густонаселенным кишлакам Ферганской долины и скорость движения редко может превышать 60 км/час.

Автодорога в Кызыл-Кия не очень хорошего качества, и проходит по борту Ферганской котловины, который менее населен.

Близ Кадамжая имеется два аэропорта: в городах Фергане и Кызыл-Кия. Гражданское использование Ферганского военно-транспортного аэродрома раньше всегда являлось головной болью для военных и, несмотря на его отличные характеристики, использование его в гражданских целях было ограниченным. Аэропорт в Кызыл-Кия очень невелик. Его ВПП позволяет принимать лишь технику класса business-jet, а аэронавигационное оборудование давно не обнавлялась. Транспортировка промышленных грузов в Кадамжай и Хайдаркан осуществлялась по Узбекской железной дороге до станции Маргелан.

Для промежуточного хранения грузов, Кадамжайский комбинат имел собственную перевалочную базу в Фергане.

12. Здравоохранение, образование и другие общественные службы в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом и качество обслуживания

A ^ j Z \ h h o j Z (См. Приложение 8)

В области здравоохранения трудятся 3500 человек (2,3% занятого населения к 2006 году), из них 585 врачей, 2915 средний медицинский персонал.

В 2006г. охват населения врачами (на 10,0 тыс. населения) составил: 14,0 врачей против 15,8 в 2002г., среднего медицинского персонала 70,1 против 81,7 в 2002 году.

Для создания условий отвечающих требованиям времени в области здравоохранения, только силами доноров и спонсоров построено 15 зданий, отремонтировано 21 зданий на сумму более 10,0 млн. сомов. За последние годы учреждения здравоохранения оснащены оборудованиями на сумму 2,0 млн. сомов. Обеспечены машинами скорой помощи.

В рамках внедрения новых методов финансирования системы здравоохранения в области осуществляется поэтапное введение обязательного медицинского страхования (ОМС). В настоящее время по области в системе ОМС работают 8 центров семейной медицины. 77 групп семейных врачей. По системе ОМС застрахованы 86,7% населения проживающих в области. По линии международных донорских организаций оказана помощь в капитальном ремонте 19 объектам на сумму более 12,7 млн. сом. ЦСМ на сумму 18,1 млн. сом.

H [j Z a h \ Z g b _

В системе образования функционируют 220 школ, 18 дошкольных учреждений, 5 высших учебных заведений, 4 средне-специальных учебных заведений, 10 профессионально-технических заведений. Также в области успешно функционируют 2 спецшколы. Кроме того, в 21 школе области ведется углубленное изучение по отдельным школьным дисциплинам. Незначительно увеличилось число дневных

общеобразовательных школ за 5 лет (с 210 в 2001/2002 учебном году до 220 в 2006/2007 учебном году). Число высших учебных заведений осталось на уровне 2005 года и составило-5. При этом уменьшается численность учащихся в дневных общеобразовательных школах (107,5 тысяч 2001/2002гг. до 99,6 тысяч в 2006/2007). А в высших учебных заведениях (с 12,1 тыс. до 15,6 тыс.), в средне - специальных учебных заведениях (с 1,7 тыс. до 2,5 тыс.) увеличивается. Также увеличилось численность учащихся в профессионально-технических учебных заведениях (с 2,4 тыс. до 2,6 тыс.). 2870 детей посещают дошкольные учреждения. В данной отрасли заняты 16,7 тыс. человек (11,0% занятого населения 2006 год). По сравнению с 2005 годом количество учителей увеличилось на 3900 преподавателя. Учреждениями образования проведена соответствующая работа по налаживанию сотрудничества с международными организациями: АБР, ЮНИСЕФ, ГТЦ, МКМ, ФСК, ПРООН. На проведение ремонтно-строительных работ в школах области донорами было оказана помощь в сумме более 38 млн. сомов.

В октябре 2006г. выявлено 13 детей в возрасте 7-17 лет, не обучающихся в общеобразовательных школах.

13. Норма занятости мужчин и женщин в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях в целом.

См. Приложения 3,6.

Хайдарканский ртутный комбинат пользуется широкой поддержкой местного населения и организаций, не связанных с охраной окружающей среды. Это связано с тем, что население придает большую роль комбинату в экономике, однако недостаточно высокую, так как на вопрос о налогах в бюджет, никто, включая сотрудников комбината ответить не смог.

Также с трудом можно назвать ХРК важнейшим работодателем в регионе, так как из числа опрошенных жителей 90% не смогли конкретизировать свои ответы о том, сколько человек работает на комбинате. Однако для самого поселка Айдаркен, ХРК является крупным работодателем, непосредственно обеспечивающим средствами к существованию на сегодня около 700 семей.

L j m ^ h \ju_k m j k u

В прошлом (1989 г.) 3500 чел. из общего населения пос. Хайдаркан, составлявшего 11500 чел., было занято на ртутном комбинате. С момента обретения независимости количество сотрудников рудника сократилось до уровня менее 1000 чел. (860 чел. в 2008 г.), в то время как население поселка уменьшилось до 9200 чел. (в 2007 г.). Тем не менее, комбинат остается жизненно важным источником дохода для местного населения. Сообщество численностью 15000–20000 чел. зависит от комбината либо непосредственно, будучи его сотрудниками или членами их семей, либо косвенным образом – оказывая комбинату те или иные услуги, используя в сельском хозяйстве воду, откачиваемую из шахт и т.п.

J u g hlqjm ^ Z

За 2000 – 2008г.г. наблюдается рост регистрации безработных, кроме 2002 года. На конец 2007 года официально зарегистрированных безработных по области составило 6597 человек, что на 1,4 процента меньше чем в 2006 году.

Большая доля в числе безработных приходилась на молодежь в возрасте от 30 до 40 лет, которая в 2006 году составило 30,8 процентов от общего количества зарегистрированных безработных. Мужчины в численности безработных составляли 66,8 процент, каждый десятый среди официально зарегистрированных безработных – специалист с высшим и средне- специальным образованием.

14. Защита условий труда работников в Хайдаркане.

H o j Z g Z l j m n ↑ Z o g b d Z [_ a h i Z k g h k l b

За 2007 год на мероприятия по охране труда израсходовано 2 млн. 874 тыс. сом. Из них на выдачу спецпитания 1 млн. 871 тыс. сомов, молока - 695 тыс. сомов. Номенклатурные мероприятия выполнены на сумму 915 тыс. сомов. Приобретено спецодежды и средств индивидуальной защиты на сумму 307 тыс. сомов, из них изготовлено собственными силами на сумму 279 тыс. сомов.

За 2007 год по предприятию происшествий по технике безопасности, производственного травматизма не произошло. Установлено 2 случая профессионального заболевания (виброболезнь).

За 2007 год предприятием выплачено 1млн. 499 тыс. сомов по возмещению вреда в связи с трудовым увечьем и профзаболеваниями, из них 793 тыс., сомов выплачено единовременных пособий. Такие суммы серьезно сказываются на общем финансовом положении предприятия (См. Приложение 2)

15. Развитие программ по туризму и охране природы в Хайдаркане, в Баткенской и Ошской областях. Расположение критических ресурсов.

l j b j h ^ Z

Южная часть Ферганской долины к западу от бассейна реки Тар до бассейна реки Ак-Суу называется Алай-Туркестанской провинцией. Она представляет территорию, охватывающую северные склоны Алайского и Туркестанского хребтов до подгорных равнин включительно, и протянулась с запада на восток от границы с Таджикистаном до границы с Китаем на 550 км. Ширина её на востоке 110 км, на западе 75 км, площадь более 30 тыс. км. На севере отсутствуют естественные рубежи — ее границы совпадают с государственной границей с Узбекистаном и Таджикистаном.

Основными орографическими единицами являются Алайский и Туркестанский хребты. Алайский хребет протягивается выпуклой дугой к югу от долины Алай-Куу до долины Соха на 400 км. Средняя высота хребта 4000—4500 м, самая высшая точка — пик Тамдыкул (5539 м) на водоразделе реки Сох. Кыргызстану принадлежит лишь восточная часть (около 150 км) Туркестанского хребта. Остальная западная часть хребта лежит на территории Узбекистана и Таджикистана. Средняя высота 4000 м, самая высшая точка — пик Аскалуу (5621 м), в бассейне реки Каравшин, являющейся основной составляющей Исфары.

Животный мир региона включает в себя 40 видов млекопитающих, 250 - птиц, 10 - пресмыкающихся, 20 - рыб. В предгорной и среднегорной зонах охотничье-промысловое значение имеют сурок, заяц, ондатра, хорек, лисица, волк, шакал, горностай, ласка, кабан, косуля, барсук, куница, голуби, горлицы, перепел, чиль, фазан. В высокогорье к этой же категории можно отнести горного козла, памирского архара (баран Марко Поло), кеклика, улара и других.

J Z a \ b l b m j b a f Z

Регион имеет огромные возможности для развития индустрии туризма, отдыха и спорта. В 2006 году на территории области работали 10 туристических объектов. Область посетили 10,2 тыс. туриста. Область обладает значительным туристско-рекреационным потенциалом, в особенности международном. К сожалению, сегодня туристский потенциал Кыргызской Республики задействован не в полную меру. Основу рекреационной системы области составляет альпинистическая база "Дугаба", расположенная на Памир-Алае, на склонах Алайского хребта, в 31 км от центра Кадамжайского района. Альпинистская база расположена в ущелье реки Дугаба, на высоте 2100 метров над уровнем моря. Берега реки и его притоки покрыты лиственными и

хвойными лесами, среди которых преобладает арча и тянь-шаньская ель. Выше базы начинаются обширные альпийские луга, которые продолжаются до границы вечных снегов. В 6-7 км от него находится безымянный ледник. Вблизи базы находится несколько ледников, длина которых достигает 3-4 км. Комплекс "Дугаба" отвечает мировым стандартам (наличие опытных инструкторов-альпинистов, контрольно-спасательная служба и др.). Из-за хорошо поставленной сервисной службы и уникальных маршрутов комплекс "Дугаба" посещают многие альпинисты мирового класса. В туристической базе создают комфортабельную, приятную атмосферу для обслуживания бизнесменов и отдыхающих.

Пик "Пирамидальная" и пик "Асан-Усон" расположены на территории Баткенского района сельской управы Ак-Сай в окрестностях Геревшин. От Баткена до Курбака 80 км, от Курбака до Геревшин используется исключительно гужевой транспорт (40 км).

Пик "Пирамидальная" (5509,9 м. над уровнем моря) является главной гордостью альпинистко-туристической зоны не только области, но и всего Кыргызстана. Именно здесь проводились чемпионаты СССР по альпинизму.

Благодаря природно-климатическому, историко-культурному потенциалу области, а также имеющейся курортно-оздоровительной инфраструктуры, туристическая деятельность, безусловно, является перспективной отраслью в области.

Привлечение инвестиций в туристическую область, в ее инфраструктуру представляется весьма выгодным и перспективным делом. Имеются все необходимые предпосылки для развития конного туризма.

16. Доходы сообщества Хайдаркана и Баткенской области

В 2007 году среднемесячная заработная плата сложилась 2779,4 сомов, что в пересчете на доллары США исходя из официально курса валют установленного Национальным банком республики, составил 77,2 доллара. Рост заработной платы в 2007 г. по сравнению с 2006 годом составило 43,6 процента, а с 2002г. на 2,8 раза, но это ниже республиканского показателя примерно на 400 сомов. В то же время минимальный потребительский бюджет составил 2013 сомов и возрос по сравнению с 2006 годом на 66%.

Значительный рост номинальной заработной платы в 2007 году отмечался по всем отраслям экономики, кроме гостиниц и ресторанов, отрасли государственного управления, где наблюдается снижение уровня заработной платы в 2006 году от размера прожиточного минимума трудоспособного населения на 14,1 процента.

Растет дифференциация в заработной плате: наиболее высокооплачиваемыми в 2007 году были работники финансовой деятельности (10579,7 сома), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (7487,7 сома), обрабатывающая промышленность (4523 сома), образование (3341,1 сома).

Активизировались процессы привлечения в экономику области иностранной рабочей силы.

Серьезную озабоченность вызывает уровень заработной платы работников бюджетной сферы и доходы в сельской отрасли.

На рынке труда области сохраняются тенденции роста регистрируемой безработицы. Численность зарегистрированных безработных с 6691 человек в 2006 году снизился до 6597 человек в 2007 году. При этом практически нет вакансий на рабочие места.[15]

Производимые опросы населения п. Хайдаркан показали, что доходы семьи в месяц составляет 3000-10000 сомов, условия работы на комбинате большинстве опрошенных считает хорошими 161,3 %, за вносимую пользу ХРК высказалось 80,6 % и за вред – 67,7 %, который включает вред здоровью – 22,6 %, экологии 12,9 %. У 70% жителей доходы семьи на 50% и более формируются за счет членов семей - трудовых мигрантов,

[15] Программа социально-экономического развития Баткенской области на 2008- 2010гг.

остальные статьи дохода формируются за счет сельско-хозяйственной деятельности и носят сезонный характер.

Хорошее состояние здоровья отмечает 54,5 % опрошенных.

За изменения в работе комбината высказалось большинство опрошенных. За дальнейшую работу комбината высказалось 29 %.

На основании проведенного опроса жителей, для сохранения здоровья населения п. Хайдаркан и прилегающих сел целесообразно модернизировать оборудование металлургического производства, улучшить управление за отходами производства, обеспечить информирование общественности о воздействии ртути. [16]

17. Нормативно-правовая база в области горной промышленности и другой индустриальной деятельности.

Надо отметить, что ряд респондентов проявляет негативное отношение к ХРК по причине не контролированности территории хвостохранилища. Это в основном жители сел Бел и Сур, которые в разное время обращались в различные инстанции и выражали свое недовольство тем, что комбинат не переносит хвостохранилище в другое место.

Следует отметить, что застройки этих сел вблизи хвостохранилища, по мнению местной администрации производились незаконно. В тоже самое время, хвостохранилище находится непосредственно вблизи от основной дороги Ош-Айдаркен, что в свою очередь вызывает ряд вопросов, о том как и почему строительство хвостохранилища произошло в такой близости к основной автостраде, к тому же как уже упоминалось, никакой охраны на территории хвостохранилища во время осмотра замечено не было.

Законодательные, нормативные акты, как в области медицины (санитарно-гигиенические требования) так и экологические требования в области охраны окружающей среды регулирующие области обращения с ртутью частично разработаны и продолжают разрабатываться в настоящее время. Это касается как вопросов в отношении отдельных опасных химических веществ в международной торговле, стойких органических загрязнителей, так и вопросов контроля за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

В настоящее время ситуация в области обращения с опасными отходами довольно сложная, нет конкретной законодательной базы. Законы о регулировании обращения с химическими веществами отсутствуют. Существует необходимость составления кадастра опасных отходов, проведение инвентаризации, обновление законодательной базы, ее соответствие международным нормам и правилам обращения. Необходима адаптация и составление базы данных, ее унифицированность с общеевропейской. Также имеются проблемы выноса, высвобождение ртути и перенос на большие расстояния.[17]

18. Инвестиционный климат и обзор инвестиционных проектов.

(См. Приложение 9)

За 2005-2007 гг на развитие и модернизацию основных фондов области привлечено более 2,7 млрд. сомов. В 2007 году инвестиционная активность в области заметно возросла – прирост объемов привлечения инвестиций составил 153% к уровню 2006 году. В денежном выражении объем привлеченных инвестиций в экономику области в 2007 году составил 1467,0 млн. сомов.

[16] Коментрии Санитарного врача ДГСЭН А.Полтавской от 3.06.2009г.

[17] «О состоянии ртутной проблемы в Кыргызстане». НОРУЗБАЕВ К.М., ТОЛОНГУТОВ Б. Кыргызская Республика, Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций, Чуйская экологическая лаборатория

В структуре инвестиций в основной капитал по отраслям экономики наибольший удельный вес составляет промышленность - в 2007 году – более 60%.

На эти показатели положительно сказалась налаживаемая социально-экономическая стабильность в республике.

Значительным инвестиционным потенциалом располагает банковская система области. Общий кредитный портфель банковской системы области на начало 2007 года составил 381,6 млн. сомов, причем основная его часть, это кредиты в реальный сектор экономики. По сравнению с 2005 годом количество финансовых институтов увеличилоссь на 10 и составило 45 в 2007 году. Кредитный портфель соответственно увеличился в 9 раз. На каждую семью области приходится по 4000 сомов, но этого недостаточно, следует довести до 20,0 тысяч сомов на каждую семью что составит капитал всех банков около 2,0 млрд. сомов, но эта задача выходит за рамки сроков реализации данной Программы. При этом необходимо отметить осторожность в деятельности банков по кредитованию инвестиционных проектов производственной направленности. Это объясняется наличием рисков, с которыми сталкиваются предприятия. Следует отметить недостаточное число проектов, обеспечивающих прибыльность инвестиций, а также отсутствие системы страхования рисков.

Примечание: Из общего числа данных проектов до 2008 года на Южнокыргызском цементном заводе выполнено работ на сумму более **1,0 млрд.сомов**, за период 2008-2010 годы по данным проектам запланировано выполнение работ на сумму **4601,4 млн. сом**, по переходящему с 2010 по 2015 года по данным проектам запланировано выполнение работ на сумму **885,0** млн. сом

B k l h q g b` ȍ la g _ ^ _ y l _ e v kg lh k [ś _ k t \ Z d _ g k ȍ h ĺ e Z k [18] b

K _ e v k d h _ o h a y c k l \ h

Сельское хозяйство является основным приоритетным сектором экономики области, доля в валовом региональном продукте составило 44,0% (2006 год). Более 75% населения области проживают в сельской местности и 32,0% (49,2 тыс. чел. 2006 г.) от общего числа занятых, заняты в сельском хозяйстве. Валовый выпуск продукции сельского хозяйства в 2007 году увеличилося в 2,4 раза по сравнению с 2000 годом и составил 136% к 2005 году (5648,0 млн. сом).

На начало 2007 года в области имелось 697184 га сельхозугодий. Из них пастбища составляют-84,7 процента, пашни-10,7, многолетние насаждения-2,5, сенокосы и залежи-1,7 процента. За 2002-02007г.г. площадь пашни уменьшилась с 81391 га на 74447 га, а площади многолетних насаждений увеличилось с 13325 до 17490 га. Площади под другие культуры изменились незначительно.

Из всех посевных площадей в 2007 году 62,0 процента были заняты под зерновыми культурами, картофелем-3,5, овощами -4, кормовыми культурами –26,9 процента.

В этом секторе создано 5739 сельскохозяйственных предприятий, из них крестьянские (фермерские) хозяйства – 5530, коллективные хозяйства – 197, государственные хозяйства – 12.

Только в 2007 году в сельское хозйство привлечено инвестиций на реабилитацию оросительной сети -129,6 млн.сомов, очищение дренажа- 2,6 млн.сомов, ремонт насосных станций- 1,9 млн.сомов, на приобретение техники 26,2 млн. сомов.

Улучшается система кредитования производителей сельскохозяйственных продукций.

В животноводческой отрасли за последние годы наблюдается тенденция увеличения поголовья скота, на 01.01.2008 года поголовье КРС составило 107627 голов, МРС - 427102 голов. Востанавливаются такие отрасли как яководство (1283 голов) и козоводство.

[18] Сайт Министерства финансов КР

l j h f u r e _ g g h k l v

Промышленность является вторым по приоритету сектором экономики области. Вклад промышленности составляет 258,8 млн. сом или 7,3% ВРП области (2006 год). Занятость в промышленности составляет 13,1 тыс. человек или 8,6 %. Износ основных фондов составляет 14,6 млн. сомов или 2.1 %. доля частного собственности составляет более 65 %. Значительная доля приходится на производство пищевых продуктов (52,7 %). на металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (24,8 %). на производство табачных изделий (11.5 %), легкая промышленность (3.7 %).

В металлургическом производстве наблюдается постепенное увеличение объема производства, за счет стабильных работ Кадамжайского сурьмяного комбината с ноября 2006 года. Затопления на шахтах **А**йдаркенского ртутного комбината в 2003 году, привели к резкому уменьшению объема металлургического производства. А начиная с 2006 года комбинат работает в нормальном ритме, поэтому общий объем производства увеличился в 2006-2007 году.

Физический объем производства прочих неметаллических минеральных продуктов уменьшился в 2007 году на 6,1 процента по сравнению с 2006 годом. Уменьшение произошло за счет производства изделий из бетона, гипса и цемента.

F Z e h _ i j _ ^ i j b g b f Z l _ e v k l \ h

Малое предпринимательство обладает стабилизирующим эффектом для экономики - это гибкость и моментальная приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и разработки.

В структуре ВРП данная отрасль занимает второе место после сельского хозяйства.(16,5% ВРП, 587,5 млн. сомов к 2006 году)

По прогнозируемым данным сумма доходов от реализации товаров (работ и услуг), произведенных субъектами малого предпринимательства, в 2007 году возросла на 123,0% по сравнению с 2006 годом.

Важным направлением является решение задачи вывода малого и среднего бизнеса из «тени» за счет снижения налогового бремени, исключения вмешательства правоохранительных и налоговых органов в деятельность субъектов бизнеса и увеличения объемов кредитования реального сектора.

l h l j _ [b l _ e v k j d u l g d h d

За последние пять лет на потребительском рынке и в сфере платных услуг населению наметился рост физического объема розничного товарооборота и платных услуг. За период с 2002 по 2007 годы наблюдался рост объема розничного товарооборота на 2,3 раза.

Реальный рост объема товарооборота за пять лет составил 61,5 процента, платных услуг – 58,6 процента.

Увеличение темпов роста товарооборота, в основном, достигнуто за счет увеличения продаж на рынках, доля которых в 2007 году составила 85,1 процента от общего объема розничного товарооборота.

L j Z g k i h j l g Z y b g n j h k l j m d l m j Z

Данная отрасль определена третьей по приоритетности в области. ВРП сектора инфраструктуры и обслуживания составляет 220,9 млн. сом или доля сектора **ВРП** области составил 6.4 %. Занятость в секторе составляет 4,8 тыс. человек или 3,1 %. Главной транспортной инфраструктурой является - автодорога республиканского значения Ош-Исфана. Дорога асфальтирована, находится в неудовлетворительном состоянии и ремонт ее не производился более 20 лет.

J Z a \ b l k l j h b l _ e v k l \ Z

Строительство начинает развиваться быстрыми темпами. ВРП сектора составляет 98,6 млн. сом или доля сектора ВРП области составил 2,8% (2006 год) увеличилась в два раза по сравнению с 2001 годом. Занятость в секторе составляет 18,8 тыс. человек или 12,4 %. Доля частной собственности в секторе составляет более 98 %.

Основные капитальные вложения были освоены на строительстве ЛЭП 220 квт «Алай-Баткен» подстанции «Айгуль-Таш» цементного завода в г.Кызылкия в виде иностранного кредита под гарантии Правительства КР. Также основными источниками были средства населения, республиканский бюджет и другие средства. По видам экономической деятельности наиболее приоритетными явились: электроэнергетика (79,9 %), строительство объектов ирригационных систем (11,4 %), сфера услуг (4,9 %) и промышленные объекты (3,8 %).

В структуре выполненных подрядных работ основная доля приходится на новое строительство, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение объектов более чем 60 %.

Предприятиями и организациями частных форм собственности выполняется более 95 % от общего объема подрядных работ.

J Z a \ b l h w g _ j] _ l b d b

Финансовое состояние энергетических компаний области за последние годы не улучшается. Дебиторская задолженность энергетических компаний оказывает воздействие на их финансовые взаимоотношения с другими хозяйствующими субъектами и выполнение кредитных и налоговых обязательств перед бюджетом.

Системные потери электроэнергии в сетях превышают уровень 40%, из которых около 25% составляют коммерческие потери и хищения. В результате квазифискальный дефицит бюджета в электроэнергетическом секторе области на конец 2007 года составил 497,1 млн. сомов.

В энергетике часть области находится в зависимости от соседнего государства.

19. Оценка прошлых и недавних исследований взаимосвязи загрязнения ртутью и другими тяжелыми металлами со смертностью и заболеваемостью населения сообщества Хайдаркан и в регионе в целом (дополненная информацией из технической оценки)[19]. K f l j b e h ` _ g4b _

A Z] j y a g _ j g n b l _ v x \ i h k _ e O Z c ^ Z j d Z g

Изучение влияния ртути и ртутных соединений на организм человека в районах, действующих ртутных производств, проводились научно-исследовательскими организациями Минздрава Кыргызской Республики не систематически, в основном с упором на санитарно-гигиеническое обследование. Влияние антропогенного воздействия производства металлической ртути медицинского, эколого-биохимического плана в республике не проводилось. Не изучалось и поступление ртути в организм человека с пищей.[20]

В воздухе рабочей зоны комбинатов во всех отобранных пробах, концентрация ртути и сурьмы превышала ПДК до 80 раз и в отличие от почвы и воды повышенное содержание этих металлов в атмосфере имеет техногенное происхождение, т.е. непосредственно связано с источниками выбросов этих комбинатов.

В общей структуре заболеваемости рабочих Хайдарканского комбината первое место занимают заболевания органов дыхания у рабочих, занятых как в основных, так и в вспомогательных цехах.

При этом у рабочих основных профессий процент заболеваний бронхитом и другими хроническими заболеваниями легких более чем в два раза выше, чем у рабочих

[19] Проект «Оценка рисков на ОАО «Кадамжайском сурьмяном комбинате» и «Хайдарканском ртутном АО»

[20] «О состоянии ртутной проблемы в Кыргызстане». НОРУЗБАЕВ К.М., ТОЛОНГУТОВ Б. Кыргызская Республика, Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций, Чуйская экологическая лаборатория

вспомогательных цехов. Второе место занимают неврологические заболевания с вегетативными расстройствами, третье – заболевания органов пищеварения.

В структуре причин смертности работающих ртутного производства первое место занимают злокачественные новообразования (20,8% у мужчин и 40,0% у женщин); второе – болезни сердечно-сосудистой системы (17,8%), а у женщин – болезни мочевыделительной системы (25,7%). В структуре причин от злокачественных новообразований у мужчин первое и второе места занимают рак органов пищеварения (69,6%) и дыхания (29,1%), а у женщин рак органов пищеварения (57,1%) и половых органов (35,7%).

Пробы, отобранные в результате бурения на хвостохранилище в Хайдаркане, а также пробы почв и воды, отобранные на прилегающей территории, были проанализированы на содержание основных предполагаемых загрязняющих веществ (ртуть, сурьма, свинец, мышьяк, кадмий, цинк и фтор) с целью предварительного изучения химических характеристик источника распространения загрязнения. В результате анализа было установлено, что хвостохранилище и поверхностный слой почвы содержат значительное количество загрязняющих веществ. Основной вклад в загрязнение воздуха, почв и вод вносят ртуть, сурьма, мышьяк и фтор. Кроме того, в рамках проекта была организована информационная кампания и подготовлены рекомендации по защите от воздействия ртути и токсичных металлов для местного населения, а также предложен ряд рекомендаций и мер по улучшению экологической безопасности хвостохранилища.

По имеющимся данным, в последнее время в регионе не осуществлялось других международных природоохранных проектов, посвященных проблемам действующих или закрытых горнодобывающих производств, а также отходов, связанных с деятельностью последних. Несколько проектов научно-технического характера, осуществленных при поддержке Всемирного банка и НАТО, были посвящены безопасности и мониторингу радиоактивных отходов в Ферганской долине. Опыт этих проектов может быть использован при разработке Плана действий в отношении производства первичной ртути в Кыргызстане.

Источник: Доклад об оценке ENVSEC в Ферганской долине (ENVSEC 2005)

Кроме того надо учитывать ответственность за возможное экологическое воздействие на соседние государства. В разное время в средствах массовой информации звучала их обеспокоенность, в частности Узбекистана, о наличии хвостохранилищ на селеопасных участках Кыргызстана.[21]

Относительная опасность выбросов загрязняющих веществ ртутным комбинатом в атмосферу поселка

Вредные вещества	Выброс, т/год	ПДК для атм. воздуха	Токсичность в усл.ед. "Т"	Уд. вес (%)	Приоритетность
Ртуть	13,12	0,0003	43850,0	85,78	1
SO_2	45,02	0,05	900,4	1,76	3
CO	295,29	5,00	59,0	0,12	4
Пыль	324,90	0,05	6298,0	12,34	2
И т о г о	**666,34**		**510,7**	**100,0**	

Данные Проекта «Оценка рисков на ОАО «Кадамжайском сурьмяном комбинате» и «Хайдарканском ртутном АО»

Наибольший показатель токсичности имеет ртуть, хотя ее удельный вес в суммарном выражении выбросов за год составляет около 2%. Выбросы ранжируются по своей опасности в следующем убывающем порядке: ртуть — пыль - диоксид серы - оксид углерода. По токсичности указанные вещества относятся к 1-му (ртуть), 3-му (диоксид серы) и 4-му (оксид углерода, пыль) классу опасности.

[21] Комментарии Толонгутова Б. Чуйская экологическая лаборатория.

Концентрация ртути в приземном слое воздуха колеблется в пределах 7,7-11,2 ПДК (ПДК - 0,0003 мг/м), а на границе санитарно-защитной зоны ртутного завода концентрация паров ртути достигает 20 ПДК или 0,006 мг/м . С учетом вышеуказанного, ртуть является главным загрязнителем воздушного бассейна п.г.т. Хайдаркан. Значение других газообразных загрязнителей воздуха не столь существенно.

Средние концентрации ртути в воздухе п.г.т.. Хайдаркан превышают фоновые значения в 11,8 раза, а в районе дач в 25,1 раза (P<0,05 и <0.001). Это обстоятельство свидетельствует о существенной роли ртутного металлургического завода в загрязнении ртутью атмосферного воздуха поселка, хотя уровень загрязнения при этом не превышали предельно допустимые.

K h ^ _ j ` Z gjbm l b \ i h q \ _

Загрязнение почвы различными химическими элементами может привести к их поступлению в атмосферный воздух (в результате испарения), в грунтовые и межпластовые воды (из-за их миграции по профилю почвы), а также их транслокации в сельскохозяйственные культуры, что, в конечном счете, ведет к поступлению этих элементов по пищевой цепи в организм животных и человека. Наиболее высокие концентрации ртути в почве отмечены в центральной, северной и юго-восточной части жилой зоны поселка Приведенные коэффициенты превышения концентрации ртути(в различных почвах превышали ее фоновые значения в 6,5-25,1 раза, что свидетельствует о неодинаковой нагрузке, создаваемой выбросами комбината на обследованных территориях и формирование техногенных ртутных аномалий.

Максимальное содержание ртути (2,6-95,3 мг/кг) отмечалось в почве дачного поселка, расположенного рядом с отвалами комбината. В жилом поселке также отмечается более высокое загрязнение почвы участков северной окраины, находящихся рядом с санитарно-защитной зоной комбината. По мере удаления от комбината в сторону водозабора, содержание ртути уменьшалось с 3,0 мг/кг (2 км) до 0,38 мг/кг (8 км), но тем не менее превышало аналогичный показатель контрольного района (0,16 мг/кг), что свидетельствует о значительном распространении ртутных загрязнений. В почвах ущелья реки Галуян, в районе расположения головных сооружений водопровода и ниже, на расстоянии от 2 до 10 км, концентрация ртути была в пределах 0,11-0,85 мг/кг, при среднем значении 0,39 мг/кг. Концентрация 0,39 мг/кг была принята в качестве фоновой для почв изучаемого региона.

K h ^ _ j ` Z gjbm l b \ \ h ^ j_Z a e b q gghZ]ahg Z q _ g b y

По данным исследований воды на отдельных объектах комбината (шахтные воды; стоки обогатительной фабрики, бетонного завода; вода арыков и водоемов у отвала огарков), содержание ртути колебалось от 0,27 до 5,58 мкг/л, что в 5,4 - 111,6 раза выше фонового содержания ртути в воде реки Галуян (0,05 мкг/л).

В реке Галуян концентрация ртути небольшая (в среднем не выше 0,1 мкг/л), что соответствует фоновым концентрациям для открытых водоисточников.

Содержание ртути в воде ирригационной сети превышало фоновые значения для воды данного региона в среднем в 1,4-5,0 раза

20. Прошлая и настоящая инфраструктура жилищного сектора, культуры и отдыха, а также программы в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях.

@ b e b s gruhcg ^

В области площадь жилищного фонда составляет 4,78 млн. кв. метров (на 2006 год).

Общая площадь жилищного фонда в целом по области в расчете на одного человека составила 11,3 кв. метр, соответственно 15,9 кв. метров – городской местности, 9,8 кв. метров – в сельской местности.

Обеспеченность жильем в расчете на одного человека в отдельных регионах выше, чем в целом по области. Так, в г. Кызыл-Кыя – 16,7 кв. метров, в Баткенском районе – 12,3 кв. метр.

По состоянию на 1 января 2007г. по области объем незавершенного строительства по сравнению с 2002г. уменьшился на 2,1 раза, в том числе на 1,5 раза уменьшился в частном секторе.

В 2002-2006гг. сданы в эксплуатацию 2499 квартир с общей площадью 157,3 тыс. квадратных метров жилья. На строительство жилья в 2002-2006 гг. использовано 943,5 млн. сомов капитальных вложений.

В 2002-2006гг. введено в эксплуатацию общеобразовательных школ на 4921 ученических мест (в 2002г. – 1401, в 2003 - 290 в 2004г. – 290, в 2005 г.-1807, в 2006-1133 ученических мест).

H [_ k i _ q _qgbk_l h c \ h ^ h c

На территории области для обеспечения населения сельской местности питьевой водой ведутся работы по реализации проекта Азиатского Банка Развития «Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов», финансируемого Правительством Кыргызской Республики за счет кредита Азиатского Банка Развития и личных вложений жителей.

На сегодняшний день завершены ремонтно-строительные работы и введены в эксплуатацию системы питьевого водоснабжения по 43 селам.

В настоящее время ведутся ремонтно-строительные работы с охватом 17 сел со сметной стоимостью 145,0 млн. сомов, из них выполнено работ на сумму 94,3 млн. сомов. Планируется начало ремонтно-восстановительных работ по 8 селам области, со сметной стоимостью 48,3 млн. сомов.

D m e v l m j Z

Несмотря на известные сложности переходного периода, в целом сохранена сеть учреждений культуры и искусства, возобновлен межрегиональный культурный обмен, сохранилась динамика творческой жизни области.

В области, особенно в последние десятилетия, много сделано для выявления, изучения, сохранения, реставрации, популяризации объектов культурного наследия, благоустройства их территорий.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики в области создан областной музыкальный драматический театр. Со времени создания коллективом театра подготовлено 2-3 спектаклей произведений известных писателей Кыргызстана, как М.Байжиев «Торт Адам», «Пейлинден кор» Кедейкан. К 80 летию Ч.Айтматова планируется спектакль по повести «Ранние журавли» и т.д.

Вместе с тем, создавшаяся социально-экономическая ситуация в области в целом, в результате которой населения области из-за низкой платежеспособности не имеет доступа к культурным услугам, не позволялет в намеченные сроки разрешить все проблемы отрасли. Недостаточно обеспечен доступ населения к информационным ресурсам в связи с отсутствием необходимой материально-технической базы и кадровых ресурсов.

21. Обзор уровня преступности/правонарушений, насилия, бедности в Хайдаркане, Баткенской и Ошской областях за последние 5-10 лет.[22]

По словам начальника отдела общественной безопасности Баткенского областного управления внутренних дел самым криминальным районом в области стал Кадамжайский район.

При снижении преступности в других районах области, на территории Кадамжайского района за 7 месяцев 2007 года рост преступлений в общественных местах составил 20 процентов.

По данным ОУВД, за 7 месяцев 2007 года было зарегистрировано 11 преступлений совершенных лицами в нетрезвом состоянии в общественных местах.

[22] СМИ

Также, увеличились преступления, совершенные несовершеннолетними лицами в общественных местах.

Кыргызско-узбекские приграничные противоречия чаще всего возникают в Баткенской и Ферганской областях. Это связано с тем, что на территории Кыргызстана находятся узбекские анклавы Сох и Шахимардан. Жителям приграничных районов по несколько раз в день приходится пересекать государственную границу. Например, чтобы попасть в село Пульгон Кадамжайского района, жители села Кыргыз-Кыштак в четырех местах пересекают территорию Узбекистана. И такие же трудности испытывает население узбекских анклавов, которые выезжают за его пределы.[23]

Область непосредственно граничит с 9 районами Сугдской области Республики Таджикистан и 6 районами Ферганской области Республики Узбекистан, общая протяженность границ с которыми составляет около 900 км.

В силу геополитического расположения Баткенской области здесь существуют земельно-водные споры с приграничными Республиками, которые каждый год в период весенне-полевых работ возникали между жителями соседних государств. Но главным фактором, дестабилизирующим обстановку в нашем регионе по-прежнему является подрывная деятельность исламских экстремистов, руководство которых не оставило своих намерений по насильственному свержению конституционного строя в Республике Узбекистан и созданию Исламского Государства на территориях Республик Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана.[24]

По причине своего географического положения Кыргызская Республика – популярный транзитный маршрут для контрабанды наркотиков из Афганистана и Пакистана в Россию и Западную Европу. Ослабление охраны границы и внутренняя ситуация в Таджикистане – основные причины возросшего объема незаконного наркооборота.

Q j _ a \ u q Z k ф ш m Z[25] p b b

По данным (См. Приложения 10, 6, 3) Департамента мониторинга, прогнозирования чрезвычайных ситуаций и обращения с хвостохранилищами Министерства чрезвычайных ситуаций КР на карте-схеме сейсмической опасности поселок Хайдаркан расположен на территории со II степенью сейсмоопасности с интенсивностью 8 баллов. На карте среднесрочного прогноза землетрясений выделен Хайдарканский район ожидаемых землетрясений первой категории опасности с достаточным уровнем тревоги, а в восточной части поселка Хайдаркан имеется потенциальная опасность формирования оползней второй категории уязвимости, со второй степенью риска.

22. Текущее состояние за 5 месяцев 2009

Производство продукции составило 45 млн. 813 тыс. сом, что составляет к соответствующему периоду 2008 г. 72%, в том числе: ртути – 88,6 т.; сурьмы в концентрате – 23,4 т. Реализовано продукции на 26 млн. сом.

[23] СМИ

[24] По материалам семинара на тему «Безопасность границ Кыргызстана» в УВД города Баткен, проведенного Институтом региональных исследований совместно с Отделом по связям с общественностью Посольства США

[25] Проект “Оценка риска для хайдарканского ртутного АО»

Фактическая численность работающих составляет 667 чел., против плановой 900. Средняя зарплата составила 5728 сом. Убытки составили 7,8 млн. сом. Дебиторская задолженность – 9млн. сом, кредиторская задолженность составила 59,3 млн. сом.
От продажи ртути в этом году предприятие понесло убытки 1,8 млн. сом.
Общий объем производственной программы предприятия запланированной на 2009 г., по сравнению с 2008 г., составляет 87,8%.
В ближайшее время намечалось достичь ежемесячного выпуска продукции в объеме 25 т. ртути на 12 млн. сом. Принимаются меры по снижению расходов топливно-энергетических ресурсов, удельный вес которых в затратах на выпуск ртути составляет более 50%.
Истощенность разведанных, подготовленных и готовых к выемке запасов рудных тел не отвечают сегодняшним экономическим требованиям и составляют ниже 0,3%.
ХРАО как и все хозяйствующие субъекты к имеющимся уже проблемам из-за влияния мирового экономического кризиса, столкнулась с проблемой сбыта продукции и сроками погашения задолженностей. для выхода из кризиса комбинату необходимо 20 млн. сом с минимальной процентной ставкой и отсрочкой погашения на 3 – 4 года. Эти суммы необходимы на частичное обновление основных фондов и выполнения работ по вскрытию разведанных запасов месторождений, а с более высоким содержанием компонентов [26]

[26] Справка Министерства экономического развития и торговли КР от 15.06.2009 г.

Заключение

Исследования воздействия добычи первичной ртути в ХРК в общем подтверждает опасения мировой общественности в лице ЮНИТАР, ЮНЭП и других международных организаций в том, что добыча первичной ртути наносит вред окружающей среде.

Даже поверхностные исследования медицинского характера, проводившиеся на территории в непосредственной близости к ХРК, говорят о том, что производство этого металла наносит вред всему живому. Однако надо исходить из того факта, что ХРК градообразующее промышленное предприятие с историей и перспективой по своему профилю, оказавшимся мировым лидером по производству ртути, которому затруднительно рассматривать какую-либо альтернативу по перепрофилированию.

ХРК как и вся промышленность в регионе, b k i u l u \ Z _ k l e _ ^ m x Ś j h m _ ^ g h k l b b b f _ _ g _ ^ h k l Z , l h Z b d b d _ Z d:

- высокий уровень износа основных фондов и их несоответствие современным техническим требованиям;
- технологическую отсталость, влекущую за собой низкую конкурентоспособность, качество и производительность;
- высокая доля убыточности;
- нехватка квалифицированных ИТР и рабочих кадров;
- низкое качество маркетинга и управления производством.

> e y k h h [s _ k k l \ m s _ k l \ m g x _ l ^ h k l Z l i g l h b j Z [h l \ _ k _ e v k d h f a y c k l \ _

-Неудовлетворительное состояние водохозяйственного комплекса, не полная обеспеченность поливной водой в вегетационный период;

-Неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, прежде всего неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры;

-Ограниченый доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции;

-Финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

-Низкий приток частных инвестиций на развитие отрасли;

-Снижение продуктивности орошаемых земель и скота;

-Отсутсвие или неполная переработка сельскохозяйственных продуктов до конечной продукции;

-Увеличение площади неиспользуемой пашни (19597 га, что составляет 26%пашни);

-Низкая обеспеченность кормовой базой животноводства;

-Нехватка и износ сельскохозяйственой техники;

Несоблюдение агротехнических норм (севооборота и т.п.) из-за раздробленности хозяйств.

l h l _ g p b i Z [e ^ i j b g b f Z l _ e v b k k l \ h Z e v a m g _ \ l k h y e g h c f _ j _

-Свыше 30% предприятий малого и среднего бизнеса являются нерентабельными и убыточными, и это отражено в результатах социологического опроса - около 70% Баткенской области имеют членов семей, работающих за пределами области;

-Существующая бюджетно-налоговая система не способствует накоплению средств на инвестиционные цели, на развитие и стимулирование экспорта;

-Высокий уровень налоговых платежей;

-Сложность процедур получения разрешений и лицензий;

-Технологическая отсталость промышленных предприятий, низкая рентабельность.

Для существенного улучшения инвестиционного климата необходимо разрешить следующие поблемы:

-Трудности доступа к финансированию;

-Неопределенность и непредсказуемость изменений в экономической политике государства;

-Низкое качество налогового администрирования;

-Высокая стоимость финансирования;

-Таможенное и внешнеторговое регулирование.

l j b j Z k k f h l j _ g b bj h k hj\b \ e _ q _ bggb\y_ k l hj j регион, учитывать, как самый приоритетный и желанный для жителей, вид организации промышленной переработки сельскохозяйственной продукции, а именно мини-заводы по переработке картофеля. На первом месте по результатам опроса стоит производство чипсов, затем переработка моркови (сок, детское питание), лука, кукурузы и т.д. И только потом производство кирпича, шифера, золота.

Отсутсвие генеральных планов многих населенных пунктов и отсутствие в регионе заводов по производству строительных материалов (цемент, шифер, кирпич, алебастр и т.д.) a Z l j m ^ g yj Z la \ b l k l j h b l _ e v k l \ Z

l _ j _ i j h n b e b j h \ Z hgbba_ \ h ^ k l \ Z:

Инициативы международных организаций по прекращению первичного производства ртути во всем мире ставит Кыргызстан перед дилеммой, либо закрытия, либо перепрофилирования Хайдарканского ртутного комбината. Правительство Кыргызской Республики считает вопрос закрытия предприятия неприемлемым. В связи с этим, необходимо рассмотреть варианты постепенного перепрофилирования Хайдарканского ртутного комбината, учитывая, что в последние годы предприятие испытывает определенные экономические трудности, включая, мировой финансовый кризис, который повлиял на понижение мировых цен на ртуть, а также тот факт, что некоторые другие меры предпринятые правительством не привели к желаемым результатам, например выставления завода на торги. Некоторые из видов производства, которые можно было бы рассмотреть как потенциально возможные упоминаются в данном документе, однако требуются дополнительные исследования для выяснения целесообразности перепрофилирования производства.

K e h ` g h k l b w g _ j] _ l b d _

-Зависимость Ляйлякского района и г.Сулюкта в обеспечении электроэнергией, от соседних республик;

-В области существуют ограничения по обеспечению устойчивого энергоснабжения, особенно вновь создаваемых или расширяющихся производственных объектов.

-Неразвитость магистральных и распределительных сетей.

-Изношенность электролиний и трансформаторов;

-Высокий долг энергопотребителей перед энергетическими компаниями.

A ^ j Z \ h h o j Z g _ g b _

Из-за недофинансирования или неправильно разработанных проектов существут проблемы в обеспечении чистой водой, а также здравоохранении. Относительно низкая ожидаемая продолжительность жизни и высокий уровень младенческой смертности - показатели, свидетельствующие о низком качестве системы здравоохранения в области. Продолжительность жизни снижается ежегодно, если в 2001 году продолжительность жизни составлял 70,1 лет, то к 2006 году снизился до 69,1 лет.

Снизилась обеспеченность населения больничными койками 45,3 койки на 10000 населения в 2006г. против 56,3 – в 2002г. За период 2002-2006гг. увеличилось число заболевших болезнями психического расстройства и расстройства поведения почти 4,3 раза, болезни системы кровообращения 3,7 раза.

Крайне ограниченно выделяются средства на обновление материально-технической базы здравоохранения. Наиболее серьезной проблемой в области, как и по Республике остается высокий уровень смертности населения по болезни сердечно-сосудистой

системы.[27] С учетом маляриогенного потенциала и динамики эпидпроцесса юг Республики в Кыргызстане относится к региону с высоким маляриогенным потенциалом, где регистрируются завозные, вторичные от завозных случаев и местные случаи заболеваемости малярией (Баткенская, Ошская и Джалал-абадская области).

l j b] j Z g b q ģjuh_l b \ h j _ q b y

Кыргызско-узбекские и кыргызско-таджикские приграничные противоречия демонстрируют наличие сразу нескольких проблем: с одной стороны водные и территориальные споры, незаконное использование пастбищ и лесных ресурсов области со стороны иностранных граждан; с другой стороны, проблемы приграничной торговли и невозможность посещения родственников.

Рекомендации

H [s b j__ d h f _ g ^ Z p b b

Необходимо интегрировать данное исследование, после его доработки, с экономической, экологической и юридической частями исследования. Решение о дальнейшей судьбе комбината должно основываться на его постепенной и по-ступенчатой реорганизации-перепрофилирования.

С помощью собраний, совещаний и тренингов необходимо разъяснять задачи и цели реорганизации комбината, в противном случае если возникнет конфронтация с сотрудниками или населением это не будет положительным фактором в процессе привлечения инвестора.

Рекомендовать руководству комбината организовать встречу с сотрудниками комбината для разъяснения целей и задач проекта.

Рассмотрение вопроса переработки огарков, считать нецелесообразным, так как это неперспективное, высоко затратное производство и крайне вредное для окружающей среды. Вопрос переработки огарков, является наиболее часто упоминаемым представителями государственных органов и сотрудниками предприятия, и потому, потенциально рассматриваемым в смысле реорганизации производства.

H o j Z g Z h d j m ` Z k j s ^ c

Рекомендовать руководству комбината разработать программу по охране окружающей среды и реагирования в чрезвычайной ситуации с учетом международных стандартов, с привлечением иностранных консультантов в подготовке предприятия для работы с потенциальным инвестором (вероятнее всего, при финансовой поддержке международных институтов). Увеличить контроль за техникой безопасности производства и состоянием хвостохранилищ, несмотря на сокращающуюся добычу.

Рекомендовать руководству предприятия обеспечить проведение экологического мониторинга в районе, а также комплексных обследований влияния предприятия на окружающую среду в соответствии с требованием действующего законодательства:[28]

Рекомендовать руководству комбината разработать новую программу охраны окружающей среды с учетом международных стандартов, с привлечением иностранных консультантов (вероятнее всего, при финансовой поддержке международных институтов).

Пересчитать площадь отвалов в квадратных метрах, а не в тоннах, как это делается в существующей практике, с целью дальнейшей рекультивации площадей и с расчетом

[27] Данные РМИЦ
[28] Комментарии Толонгутова Б. Чуйская экологическая лаборатория.

дополнительных природных материалов и работ (таких как грунт, глина, транспортировка, семена трав и т.д.), необходимых для соответствующего покрытия этих площадей.

Рекомендовать руководству комбината заключить коллективный договор с сотрудниками с вовлечением, в качестве консультантов или наблюдателей, членов Профессионального Союза работников горной промышленности Кыргызстана, так как это будет способствовать привлечению инвесторов.

Провести тренинги для сотрудников ХРК (вероятнее всего, при финансовой поддержке международных институтов) по ознакомлению с международными правилами по технике безопасности работы, с последующим введением этих стандартов по технике безопасности производства, а также тренинги для сотрудников ХРК по ознакомлению с правилами по технике безопасности здоровья.

Рекомендовать руководству комбината вести более открытую политику в предоставлении информации о деятельности комбината, которая по закону не считается конфиденциальной, как консультантам международных проектных организаций так и общественности.

J Z [h l Z h b g n h j f b j h \ Z g j s x k l \ _ g g h k l b

Рекомендовать руководству комбината создать вебсайт, с целью информирования населения о развитии проекта о воздействии производства первичной ртути на окружающую среду Кыргызстана.

Рекомендовать руководству комбината разработать и представить Агентству и Донорам программу работы с общественностью по информированию общественности о мерах по экологической деятельности комбината, независимо от того будет ли принято решение о его реорганизации.

Провести тренинг для жителей сел, расположенных близ хвостохранилищ по технике безопасности жизни и здоровья при проживании вблизи вредных объектов с привлечением НПО, включая областные или национальные.

Ввести в школах курс, в дополнение к существующему, по основам безопасности жизни и здоровья при проживании вблизи объектов по добыче ртути, используя как пример конкретно Хайдарканский ртутный комбинат, с привлечением сотрудников комбината.

В поселковой управе зарегистрировано одно НПО, которое согласно опросу, населению незнакомо, из чего можно сделать вывод, что работа, если и ведется этим НПО, то не очень активно. Необходимо заметить, что словосочетание НПО было незнакомо 60% опрашиваемых. Несмотря на то, что в таких учреждениях как администрация ХРК и жилищно-коммунальное предприятие, есть доступ к Интернету, но не у кого из опрошенных лидеров нет адреса электронной почты, из чего следует, что население пассивно в вопросах не затрагивающих их ежедневную деятельность.

Организовать Информационный образовательный центр для жителей, необязательно на базе комбината. Потребуется большая информационно-образовательная программа в целом для региона. Необходимо также, активизировать работу НПО.

На ряду с закрытостью в предоставлении какой-либо информации ХРК самостоятельно заключает соглашения о продажах, устанавливает цены о которых знает только руководство, и к тому же не имеет профсоюза, а между тем 90% опрошенных работников не довольны заработной платой, которая к тому же задерживается по несколько месяцев. Кроме того на вопрос о суммах отчислений в бюджет, никто, включая сотрудников комбината ответить не может.

Исследование выявило крайне негативное мнение жителей региона по поводу взаимоотношения с анклавами. Налицо множественные конфликтные ситуации,

связанные с торговлей между странами, в основном овощами, вовлекающие вопросы коррумпированности таможенных служб с обеих сторон. Также негативное отношение к властям вызывает тот факт, что на территории всей котловины нет вещания на кыргызском языке, большая часть информации, получаемая средним жителем в день через СМИ, происходит на узбекском языке.

Наладить связь между поселком, анклавами и остальной частью Кыргызстана по вопросу вещания кыргызских передач на ТВ и радио, а также контролировать существующие нормативные акты об упрощенном визовом режиме между странами, имеющими анклавы.

Жители сел Бель и Сур проявляют негативное отношение к ХРК по причине бесконтрольности территории хвостохранилища. В разное время они обращались в разные инстанции о переносе хвостохранилища в другое место. Следует отметь, что застройки этих сел в близи хвостохранилища, по мнению местной администрации, производились незаконно. В тоже самое время, хвостохранилище находится непосредственно в близи от основной дороги Ош-Айдаркен, что в свою очередь вызывает ряд вопросов, о том «как?» и «почему?» строительство хвостохранилища произошло в такой близости к основной автостраде, к тому же никакой охраны на территории хвостохранилища во время осмотра замечено не было.

Рекомендовать всем соответствующим организациям рассмотреть вопрос переноса пруда хвостохранилища с его нынешнего места положения – вблизи дороги и домов.

Целесообразно произвести в средствах массовой информации широкое освещение g _ d h l h j результатов настоящего исследования, после его окончательного завершения, а именно:

- информация о выявленных проблемах населения, проживающего в зоне воздействия ХРК (воспользоваться полученными результатами, чтобы использовать их для разработки стратегии поддержки этих сел);

- информация о некоторых негативных аспектах воздействия деятельности ХРК, для разработки принципов адекватного освещения своей деятельности в целях изменения общественного мнения в сторону большей лояльности к ХРК со стороны жителей Бел и Сур.

- учитывая, что в сознании респондентов основным фактором положительного влияния на развитие сел являются мнения известных экологов, ученых, политиков, депутатов и т.д., следует более активно проводить с ними работу по освещению деятельности ХРК и возможностей по его реорганизации.

Список источников

1. Доклад «О состоянии ртутной проблемы в Кыргызстане». Норузбаев К.М., Толонгутов Б. Кыргызская Республика, Министерство Экологии и Чрезвычайных Ситуаций, Чуйская экологическая лаборатория
2. www.mindraw.web.ru
3. Сайт ООО "Мерком"
4. Проект содействия КР в подготовке Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ) www.pops.kg
5. Журнал “Металлоснабжение и сбыт” N5 2001
6. АКИpress,
7. КАБАР.
8. ИА 24.kg
9. Вечерний Бишкек 26 июня 2000г.
10. Проект «Оценка рисков на ОАО «Кадамжайском сурьмяном комбинате» и «Хайдарканском ртутном АО»
11. Национальный статистический комитет. Химическая промышленность
12. Письмо АООТ «Хайдарканское ртутное АО» Премьер-министру КР «О сохранении льготного тарифа» от 3.01.2007г.
13. Письмо от Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов КР от 2007г. «О ряде проектных предложений от министерств и ведомств, для последующего препровождения европейской стороне»
14. ПРОГРАММА приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2006-2007 годы ПП от «13» февраля 2006 года № 91
15. Шаршенова А.А, Омурзакова К.С., Саипбаев БС., Актуальные аспекты экологического мониторинга ртутно-сурьмяного биогеохимического региона.
16. Министерство здравоохранения Кыргызской Республики,
17. Данные НПО «Профилактическая медицина»
18. Программа социально-экономического развития Баткенской области на 2008-2010гг.
19. Стратегия Развития Страны с 2008 по 2011г
20. Данные Республиканского медицинского информационного центра (РМИЦ)
21. Сборник по инвентаризации предприятий, проведенной в рамках ситуационного исследования по переходу к системе комплексных разрешений в КР. Бишкек 2006г.
22. Water Users Associations Support Program (WUASP) http://wuasp.uz
23. Отчет экспертов Всемирной организации здравоохранения
24. Министерство финансов КР
25. По материалам семинара на тему «Безопасность границ Кыргызстана» в УВД города Баткен, проведенного Институтом региональных исследований совместно с Отделом по связям с общественностью Посольства США

Перечень законов и нормативных актов КР

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г., в редакции от 23 октября 2007г. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, часть 1 от 8 мая 1996 г. № 15, часть 2 от 5 января 1998 г. № 1
2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 г. № 68
3. Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 30 июля 1997 г. № 61
4. Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 г. № 45
5. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 г. № 66
6. Кодекс Кыргызской Республики об администра-тивной ответствен-ности от 4 августа 1998 г. № 114
7. Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 г. № 53
8. Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 г. № 51
9. Закон Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001 г. № 89
10. Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»
11. от 26 июня 2001 г. № 57
12. Закон Кыргызской Республики «О воде» от 14 января 1994 г. № 1422-XII
13. Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 2 июля 1997 г. № 42
14. Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья народа в Республике Кыргызстан» от 2 июля 1992 г. № 943-XII
15. Закон Кыргызской Республики «О санитарно-эпидемиологичес-ком благополучии населения» от 26 июня 2001 г. № 60
16. Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 г. № 54
17. Закон Кыргызской Республики «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)» от 10 марта 2002 г. № 32
18. Закон Кыргызской Республики «О профессиональных союзах» от 16 октября 1998 г. № 130
19. Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 г. № 90
20. Закон «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года N 67
21. Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 19 ноября 2001 г. № 93
22. Закон Кыргызской Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 24 февраля 2000 г. № 45
23. Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» от 1 августа 2003 г. № 167
24. Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» от 3 марта 1997 г. № 12
25. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О государственной регистрации потенциально токсичных химических веществ» от 16 мая 1996 г. № 225
26. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов» от 27 июля 2001 г. № 376
27. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызскую Республику» от 29 октября 1998 г. № 709

28. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки СДЯВ» от 21 сентября 1999 г. № 513
29. Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении порядка оформления и выдачи лицензий на совершение экспортно-импортных операций» от 8 июня 1998 г. ЗЖ№ 1100-1
30. Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям» от 8 июня 1998 г. ЗЖ№ 1101-1
31. "Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы". СанПиН 2.1.7. 005-03. Утверждено постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики №9 от 20.02.2004 г
32. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. СанПиН 2.2.1/2.1.1.006-03. Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 г. №9
33. Постановление Правительства от 27 июля 2001 года N 376 «О мерах по охране окружающей среды и здоровья населения от неблагоприятного воздействия отдельных опасных химических веществ и пестицидов»
34. Инструкция о порядке приобретения, сбыта, хранения, учета и перевозки сильнодействующих ядовитых веществ. Утверждена Постановлением Правительства от 21 сентября 1999 года № 513
35. Инструкция о порядке нормирования обращения с отходами в Кыргызской Республике. Утверждена постановлением Министерства охраны окружающей среды от 17 сентября 1999 года N 3

Республика присоединилась к следующим международным договорам в области регулирования химических веществ:

1. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, от 9 мая 1992 г. и Киотский Протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, от 11 декабря 1997 г. Кыргызская Республика присоединилась к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, законом от 14 января 2000 г. № 11, а Киотский Протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата ратифицирован законом от 15 января 2003 года № 9.
2. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Ратифицирована Законом Кыргызской Республики "О ратификации Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле" от 15 января 2000 г. № 15. В соответствии с законом функции национального органа, ответственного за выполнение требований Роттердамской конвенции возложены на Министерство охраны окружающей среды;
3. Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Ратифицирована Законом Кыргызской Республики "О ратификации Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой" от 15 января 2000 г. № 16 (Поправки к Монреальскому протоколу ратифицированы отдельными законами). В соответствии с законом функции национального органа, ответственного за выполнением требований Венской конвенции и Монреальского протокола возложены на Министерство охраны окружающей среды;
4. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях. Принята распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5 марта 2002 г. № 94-р. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики № 688-р от 14 ноября 2003

г. Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики определено координирующим и исполнительным органом по содействию Стокгольмской конвенции о СОЗ;

5. Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Кыргызская Республика присоединилась постановлениями Законодательное Собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 января 1996 г. З N 304-1 и СНП Жогорку Кенеша КР от 30 ноября 1995 г. П N 225-1;
6. Конвенция 184 Международной организации труда о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве. Ратифицирована Законом Кыргызской Республики "О ратификации Конвенции 184 Международной организации труда о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве" от 30 декабря 2003 года № 245. Принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 20 октября 2003 г.;
7. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, от 9 мая 1992 г. и Киотский Протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, от 11 декабря 1997 г. Кыргызская Республика присоединилась к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, законом от 14 января 2000 г. № 11, а Киотский Протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата ратифицирован законом от 15 января 2003 года № 9;[29]
8. Соглашение стран СНГ о сотрудничестве в области химии и нефтехимии от 9 сентября 1994 г. Согласно Соглашения в целях сохранения и развития производственных и технологических связей, стабилизации и расширения промышленного производства на предприятиях химической и нефтехимической промышленности, использования достижений научно-технического прогресса Совет руководителей министерств и ведомств государств - членов Содружества по сотрудничеству в области химии и нефтехимии должен был подготовить в 1994 - 1995 годах предложения о создании финансово-промышленных групп, транснациональных компаний, совместных предприятий, акционерных обществ и других экономических структур в рамках государств Содружества. Стороны обязуются оказывать всемерное содействие по реализации этих предложений;
9. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, от 13 января 1993 г. Ратифицирована законом Кыргызской Республики от 29 апреля 2003 г. № 89[30];
10. Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 апреля 1994 г. N 1500-XII;
11. Протокол о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе от января 1999 г. утвержден Постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе», от 16 декабря 1999 г. № 705 [31]. Протокол определяет единый порядок применения стандартов и требований в отношении товаров, ввозимых на территории Сторон, включает в себя совокупность мер и правил, направленных на выявление, предупреждение и

[29] Комментарии МИД КР от 03.06.2009
[30] Комментарии МИД КР от 03.06.2009
[31] Отредактировано согласно комментариев МИД КР

пресечение нарушений порядка ввоза отдельных товаров, для которых установлены единые стандарты и требования. Единый порядок применения стандартов и требований распространяется как на ввозимые на таможенные территории государств Сторон, так и на производимые товары.

ПРИЛОЖЕНИЯ
К СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПЕРВИЧНОЙ РТУТИ НА ХАЙДАРКАНСКОМ РТУТНОМ КОМБИНАТЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

K l Z l b k l b di Z h b a \ h ^ k O \ Z c ^ Z j d Z g j k d m h l g h n] : h H

Показатели	Ед. изм	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Выпуск ртути	тн	170,5	584	611	629	629	590	574,4	541,7	369,8	488,1	309,5
Выпуск плавиково-шпатового концентрата	тн	2556	2767	2417	2977	2977	3232	1175	2656	3339	3358	3139

B k l h g g : b H d l q _ l h n b g Z g k o h h \ a h y c k l \ _ g g h c ^ _ y l O e Z v c g ^ Z j k d l Z g j k d m h l g h n] h
Z d p b h g _ j g h] h h [a s Z 2 0 0 7 Z] h ^
H k g h \ g u _ i h d Z a j Z [h e u b
O Z c ^ Z j d Z g k d h] h j Z n d l p g b h h] h g _ j g h [h s] _ h k l . \ Z [32]

‹	G Z b f _ g h \ Z h g b d Z a Z l _ e _ c	? ^ b a f	2006] h l q _ l	2007] h l q _ l	%
1	Реализация товарной продукции	тыс. сом	133600	222300	116,4
2	Товарная продукция в действующих ценах	тыс. сом	108373	169636	156,5
3	Товарная продукция в сопоставимых ценах	тыс. сом	108373	169636	160,4
4	Производство продукции в натуральном выражении	т	169,6	331,703	195,6
	- выпуск ртути				
	- выпуск плавиковошпатового концентрата	т	2845	898	31,6
	- продукт сурьмяный ртутного производства	т	111,8	437	39,1
5	Добыча руды по предприятию:	тыс. т	156,3	104,5	66,9
	- добыча мономентальной (ртутной) руды (Рудник подземных работ)	тыс. т	81,8	70,6	86,3
	- добыча комплексной (ртутно-сурьмяно-флюоритовой) руды (Рудник № 2)	тыс. т	74,5	33,9	45,5
6	Металл в руде: f h g h f _ g l Z e ẏ g m u ^ u ртуть	т	182,8	161,2	88.2
		%	0,223	0,228	102,2
	d h f i e _ d k j g m u ^ u	т	14.8	33,4	225,7
	- ртуть				
		%	0,027	0,098	363,0
	- сурьма	т	341,6	420,5	123,1
		%	0,63	1,24	196,8
	- флюорит	т	7037	4301,9	61,1
		%	12,93	12,70	98,2
7	Проходка горных выработок по предприятию: всего	м	1671,1	1805,4	108,0
	- в том числе рудник подземных работ	м	1019	1337	131,2
	- рудник по добыче и переработке комплексных руд	м	652,1	468,4	71,8
8	Балансовая прибыль (+), убытки(-),	тыс. сом	-10290	+3080	
9	Затраты на 1 сом товарной продукции	тыйын	1,36		

[32] Национальный статестический комитет. Химическая промышленность

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

B k l h q g: bld K l H J L: c ^ Z j d Z g k d h k _ c e d h \ h c .mDjZ\dhk_Zlbklbq_kdb_
k_^_gbyhihk_Decdgh\hefdhebq_kl_ggZybgnhjfZpby.
K_^_ghbcybke_ggh gkZhk_e_bg^b\yhjh(dh.eq_)e

2008 г.				
		Численность населения	Кол-во депутатов	Кол-во дворов Частного сектора
1	Айдаркенская пос. Управа	10938	17	1341

2008 г.

№	**Пол:**	**Кол-во**	**№**	**Национальность**	**Кол-во**
1	Мужчин	4.950	1	Кыргызы	6510
2	Женщин	5.988	2	Узбеки	35
	Возраст		3	Русские	250
3	0-7 лет	2055	4	Дунгане	
4	8-16 лет	3120	5	Уйгуры	
5	17-65 лет	4898	6	Татары	
6	65 лет и старше	865	7	Казахи	
7	Одинокие престарелые граждане	13	8	Таджики	4020
8	Неполные семья (нет одного родителя)		9	Другие	123
9	Полные семья				
Обеспеченность жильем (количество семей)					
	Всего кол. семей	3244	Имеют земельную долю		1341
	Имеют собственный дом(квартиру)	2637	Не имеют земельный надел (долю)		1903
	Не имеют собственный дом(квартиру)	607	Земельные ресурсы		83 га.
	Из них:				
	Благоустроенные дома (квартиры)	1347			
	Частично благоустроенные дома (квартиры)				

Трудовые ресурсы (кол.чел) Количество созданных рабочих мест

		2008 г.			
1	Трудоспособные	4963	1	За счет предпринимателей	3
2	Нетрудоспособные	5975	2	За счет развития малого и	12

				среднего бизнеса	
	Из них		3	За счет фонда содействия занятости населения	6
3	Пенсионеры	1380	4	За счет сельхоз кооперативов	
	Женщины	828	5	За счет крестьянских (фермерских) хозяйств	
4	Дети до 16 лет		6	Другое (допишите)	
5	Инвалиды	117		Основной источник дохода жителей, а/к	
6	Количество безработных	186	1	Животноводство	
7	Зарегистрированные в службе занятости	90	2	Земледелие	
8	Незарегистрированные в службе занятости	96	3	Сфера услуг (торговля и др.)	15
				Всего	

Уровень бедности

	Уровень среднедушевого дохода семей (в месяц)	Количество семей в 2008 г.
1	До 140 сомов	212
	141-400 сомов	411
	401-600 сомов	385
	Итого:	1008

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Таблица 6

Содержание ртути в воде различного назначения (мкг/л)

Место отбора	Минимальная концентрация	Максимальная концентрация	Средняя концентрация
Головной водозабор	0,057	0,118	0,095±0,002
2 км ниже головного водозабора	0,024	0,057	0,053±0,001
6 км ниже головного водозабора	0,003	0,121	0,100±0,002
8 км ниже головного водозабора	0,021	0,076	0,054±0,001
Водопровод	0,015	0,132	0,055±0,007
Ирригационная сеть	0,037	0,193	0,074±0,003
Сбросные воды	0,054	5,587	1,504±0,009
Вода для орошения полей	0,084	0,476	0,254±0,015

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

B k l h q g: bld K l H J L: c ^ Z j d Z g k d k c e d h \ h c .m D j Z \ d k l Z l b k l b q _ k d b _ k \ _ ^ _ g b y k h _ e d h D h f g _ b _ e d h e b q _ k l \ _ g g Z y b g n h j f Z p b y.

H [j Z a h \ Z l _ e m g q j _ ` ^ _ g b y

	Тип образовательного учреждения		Наличие дошкольного учреждения и год подстройки			Какой ремонт требуется?	
		всего	Не работает	Работает	Год подстройки	Текущий	Капитальный
1	Государственная полная средняя (1-11 кл)	**3**		**3**	№7 1960 №19 1971 №20 1978	+	

F _ ^ b p b g k m d b q j _ ` ^ _ g b y

	Тип медицинского учреждения	Всего	Наличие дошкольного учреждения и год			Какой ремонт требуется ?	
			Не работает	Работает	Год постройки	Текущий	Капитальный
1	Фельдшерско-акушерские пункты						
2	Аптека	3		3	1983		
3	Больницы	1					
4	Кол-во мед. персонала	242					

D m e v l m j j Z g h a \ e _ d Z l _ e m g q j _ ` ^ _ g b y

	Тип культурно-развлекательного учреждения	Всего	Наличие дошкольного учреждения и год			Какой ремонт требуется ?	
			Не работает	Работает	Год подстройки	Текущий	Капитальный
1	Дворец культуры	1		1	1985	+	
2	Клуб	-		0			
3	Библиотеки	1		1			+
4	Общественная баня	-	1	0			+
5	Частная баня			6			

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

B k l h q g: bl dK l H J L ; b j e b d kZ dh u j e v g hn q j hm]ZZc(u e v g Du_cg – r, b j e, bjdZ c h–g
D Z ^ Z f ` Z c, h [e Z k l v –); ZDljdZ l q bk l Z l b k l b q _ k d b _ k h [Z^ c q e v g Dh f g _ r _
b e b d h e b q _ k l \ _ g g Z y b g n h j f Z p b y.

D Z ^ Z f ` Z c k djZ bc h g

K \ _ ^ _ ghbqybk e _ g g hgkZl b _ e _ bg^b\yh j h(d h.eq _.)e\ ; Z l d _ g k dhh[ce Z k l b
D Z ^ Z f ` Z c k djZ]chh g Z

№	Наименование сел	2009г.		
		Численность населения	Количество депутатов	Количество дворов
		11824	**15**	**2232**
1	В том числе; Ормош	1225		239
2	Сур	1696		321
3	Сырт	2126		405
4	Моло	524		102
5	Чечме	1033		191
6	Бел	853		167
7	Жаны-Коргон	1152		216
8	Жал	1192		202
9	Эшме	758		146
10	Кичи-Айдаркен	1079		204
11	Тескей	186		39

Q b k e _ g g hgkZl k v _ e _ \gZbbye v g h f D _(gd_hreq _.)e

№		2009г.(кол)	№		2009г.(кол)
	Пол:			Национальность	
1	Мужчин	6058	1	Кыргызы	100%
2	Женщин	5766			
	Возраст:				
3	0-7 лет	2046			